

УДК 338.242.4 (100)

**Т.Д. Сапоненко, А.М. Тетёркина, научные сотрудники
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси**

Мировой опыт государственной поддержки аграрного сектора экономики

Аннотация. Мировой опыт свидетельствует, что создание конкурентоспособного аграрного производства невозможно без поддержки сельского хозяйства со стороны государства, независимо от его организационно-правовой формы. В развитых странах первостепенное значение в системе экономического воздействия на сельское хозяйство занимают финансовые методы, что обусловлено широкой сферой их действия, которая охватывает все субъекты и объекты хозяйствования, а также денежные отношения, непосредственно отражающиеся на интересах участников производства.

В статье рассматриваются финансовые методы, с помощью которых в зарубежных странах оказывается государственная поддержка аграрному сектору экономики.

Ключевые слова: государственная поддержка, зарубежные страны, налоги, субсидии, агрострахование, кредитование.

Введение

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства в зарубежных странах является мощным рычагом проведения экономической и финансовой политики в аграрном секторе. В современных условиях хозяйствования рыночная экономика развивается с выраженными циклами: периоды подъема сменяются спадом, и наоборот. В этой связи одни методы требуют бюджетных затрат, другие – только административного вмешательства; одни финансируются за счет налогоплательщиков, другие – за счет покупателей. В одних странах придерживаются либеральной аграрной политики, в других – высокого уровня протекционизма.

Актуальность рассмотрения финансовых методов государственно-го регулирования аграрного сектора в зарубежных странах обусловлена необходимостью совершенствования поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью повышения их конкурентоспособности.

Материалы и методы

Теоретической и методологической основой для написания статьи послужили труды зарубежных ученых, прогнозные документы, регули-

рующие деятельность аграрной экономики в развитых странах, а также исследования сектора финансов и кредита в этом направлении. В процессе исследований использовались следующие методы: монографический, абстрактно-логический и сравнительного анализа.

Результаты исследований

Мировой опыт свидетельствует, что в качестве государственной поддержки аграрного сектора применяются различные финансовые методы (налогообложение, субсидирование, кредитование, страхование и др.), которые направлены на решение таких задач, как поддержка экономической стабильности в сельском хозяйстве; обеспечение продовольственной безопасности; стимулирование проведения природоохранных мероприятий; защита внутреннего рынка; обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на мировом рынке и др.

Мощным финансовым рычагом в большинстве развитых стран являются налоги. Традиционно аграрному сектору предоставляются определенные налоговые льготы и особый режим налогообложения, связанный со спецификой отрасли (значительный сезонный разрыв между сроками осуществления затрат и получения доходов; зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий). Например, согласно концепции "Международной налоговой конкуренции" налогообложение в странах ЕС направлено на упрощение ведения учета и снижение налогового бремени с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Вместе с тем система налогообложения выступает объектом регулирования национального уровня, что обуславливает наличие особенностей проведения налоговой политики в каждой отдельно взятой стране.

Одним из основных налоговых платежей в странах ЕС является подоходный налог. Так, в Германии сельскохозяйственные товаропроизводители пользуются дополнительными льготами по его исчислению: налоговая ставка составляет 3 %, в то время как средняя – 18 %; налогооблагаемая часть дохода снижена посредством установления специальных вычетов для лиц, получающих доходы от сельского и лесного хозяйства; выплаты в фонд социального страхования, пособия на детей, расходы на профобразование и др. выведены из налогообложения. В Италии со вступлением в ЕС подоходный налог заменил некоторые ранее действовавшие налоги (в частности, налог на доход от владения землей, аграрный налог, налог на постройки и налог на движимое имущество). Основой исчисления подоходного налога стала кадастровая оценка земли и доход с учетом поправочных коэффициентов, которые устанавливаются местными органами власти для адаптации кадастровой

стоимости к реальной. Интерес представляет Франция, где ставки подоходного налога в сельском хозяйстве мало чем отличаются от средних по экономике, которые колеблются в пределах от 12 до 57 %. Однако в этой стране действует три режима налогообложения, суть которых сводится к предоставлению преимуществ в отношении отдельных категорий налогоплательщиков в зависимости от уровня их дохода.

Наряду с льготами по исчислению и уплате подоходного налога в странах ЕС также имеются льготы по земельному налогу. В Германии его ставка составляет в среднем 0,45 % к текущей денежной оценке земли, а в Италии – 0,31 % от стоимости земли.

Проведенные исследования системы налогообложения в странах ЕС позволяют констатировать, что для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей достаточно распространенной мерой является применение сниженных ставок НДС в 2–6 раз по сравнению с другими отраслями. Это свидетельствует о возмещении из бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям значительных сумм налога на добавленную стоимость, что представляет собой скрытую государственную поддержку.

Важнейшим направлением аграрной политики большинства экономически развитых стран по-прежнему остается поддержка сельского хозяйства посредством субсидирования, даже несмотря на то, что одним из условий вступления и участия в ВТО является сокращение прямого финансирования отрасли. На субсидии в странах ЕС ежегодно выделяется около 40 % всего бюджета союза. Из общей суммы компенсационных платежей $\frac{2}{3}$ составляют выплаты в расчете на земельную площадь и поголовье животных. В целях стимулирования фермеров к поиску новых прибыльных направлений их деятельности широкое распространение также получили выплаты субсидий на поддержку качества земельных угодий.

В Швеции главной целью аграрной политики является гарантированное обеспечение доходов работникам аграрной сферы, сравнимых с доходами других социальных групп общества. В Голландии, наоборот, основная часть субсидий и выплат направляется на поддержание ландшафта сельской местности, поэтому сельское хозяйство этой страны в меньшей степени зависит от субсидий. В Литве в качестве инструмента финансирования аграрного сектора применяются дифференцированные бюджетные надбавки к закупочным ценам по группам хозяйств, что способствует выравниванию экономических условий между субъектами хозяйствования различных природно-экономических регионов. В настоящее время этот опыт используется не только Европейским союзом, но и некоторыми странами Восточной Европы.

В процессе исследований установлено, что в странах ЕС существует также практика поддержки молодых фермеров (18–40 лет). Например, в Польше разработана программа "Облегчение старта молодым земледельцам", в соответствии с которой преимущество имеют фермеры, занимающиеся агропроизводством на земельном участке более гектара. Однако со дня выплат субсидий они обязаны осуществлять свою деятельность согласно заявленной цели не менее 5 лет. Во Франции с января 2009 г. фермерам предоставляется право выхода на пенсию, отработав в сельском хозяйстве 17,5 лет, с гарантией ежемесячного дохода – 633 евро.

Немаловажное значение для поддержки сельскохозяйственного производства имеет также выделение субсидий на агрострахование. Степень его охвата в отдельных странах достигает 100 % (Кипр), а размер возмещения страховых взносов за счет бюджета – до 68 % (Португалия). Больше всего агрострахование применяется в растениеводстве, так как практически во всех странах ЕС эта отрасль занимает свыше 50 % в объеме продукции сельского хозяйства и более зависима от природно-климатических условий. С целью поддержки фермеров в некоторых странах наблюдается практика применения нескольких уровней покрытия страховых рисков самим производителем – 10, 20 и 30 %. Это снижает ответственность страховщика и в то же время позволяет уменьшить сумму страхового взноса. Тарифы страхования колеблются в пределах от 3 до 6 % и зависят от зоны выращивания, состояния посевов и соблюдения агротехнических требований.

Особого внимания заслуживает опыт США по субсидированию сельского хозяйства, где бюджетные расходы зависят от экономической ситуации – в кризисные годы их значение резко возрастает, а в более стабильные заметно снижается. В структуре расходов средств федерального бюджета, выделяемых аграрному сектору, главными являются два направления:

- 1) программы стабилизации доходов (около 60 %);
- 2) программы сельскохозяйственных исследований и обслуживания науки.

В целях обеспечения участия американских производителей продовольствия в расширяющейся мировой торговле в последние годы усилилась рыночная ориентация товарных программ. Ссуды для содействия реализации сельскохозяйственной продукции позволяют фермерам возвращать товарные займы по ставкам ниже исходных, если рыночная цена не покрывает расходы. По расчетам американских специалистов, вывоз агропродукции дает возможность дополнительно иметь около 60 млрд долл. США и создать более миллиона рабочих мест, что, в свою очередь, стимулирует производство, хранение, переработку

и сбыт продукции внутри страны. Кроме этого, аграрная политика США предусматривает разработку дополнительных программ: поддержка сельских общин путем развития инфраструктуры данной местности; продовольственная помощь малоимущему населению; продовольственное обеспечение детей, престарелых и др.

Неотъемлемым элементом экономического развития аграрного производства в зарубежных странах является сельскохозяйственный кредит. Его роль в финансировании сельскохозяйственных товаропроизводителей особенно возросла в 60–70-е годы прошлого столетия, а доля в аграрном капитале таких стран, как Англия, Германия, Франция, Италия, Бельгия, Норвегия, Швеция и др., приблизилась к 50 %.

В мировой аграрной экономике широко практикуется льготное кредитование, основной принцип которого – компенсация действующей процентной ставки за счет бюджетных средств (бонификация процента). Его механизм предусматривает несколько вариантов в зависимости от размера льготной ставки и бюджетной компенсации к изменению процентной ставки банка:

- размеры льготной ставки и бюджетной компенсации находятся в прямой зависимости от процентной ставки банка;
- льготная ставка фиксирована, и ставка банка влияет лишь на объем бюджетной компенсации;
- размеры льготной ставки и бюджетной компенсации стабильны.

Например, в Австрии наиболее распространенным видом льготного кредитования являются краткосрочные кредиты, ставки по которым рассчитываются на основе сложившейся ставки банка-кредитора и несколько раз в год корректируются австрийским Национальным банком. Льготный кредит дифференцирован по трем уровням компенсационных доплат действующей процентной ставки: для хозяйств, ведущих производство в горных условиях и на строительство теплиц, – 50%, при использовании альтернативных источников энергии – 14, для прочих видов кредита – 36 %. Во Франции распространен вариант, при котором льготная ставка фиксирована, и ставка банка влияет лишь на объем бюджетной компенсации. Функции по обеспечению льготного кредитования выполняет Министерство сельского хозяйства и Национальный центр по развитию структур сельскохозяйственных предприятий. Третья схема, при которой размеры льготной ставки и бюджетной компенсации стабильны, действует в Германии. Для фермеров, участвующих в Программе инвестиционного стимулирования или Общей программе аграрных кредитов, льготное кредитование осуществляется в виде ссуд с 1 % годовых или путем снижения ссудного процента действующих кредитов на 4–7 %. Льготы часто предоставляются в рамках целе-

вых программ, отражающих приоритеты государственной политики. Более благоприятные финансовые условия создаются для молодых начинающих фермеров, кооперативных хозяйств и хозяйств, осваивающих капиталоемкие передовые технологии.

Таким образом, анализ государственной поддержки экономики сельского хозяйства зарубежных стран позволяет отметить большое разнообразие использования экономических и финансовых инструментов, что обусловлено национальными особенностями развития отрасли, уровнем производительных сил, позициями страны на мировом аграрном рынке и другими факторами.

Выводы

Государственное регулирование агропромышленного сектора экономики путем всесторонней финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей является важнейшим направлением аграрной политики большинства развитых стран. Со стороны государства преимущественными методами регулирования финансовых отношений выступают косвенные рычаги (налоги, кредиты, страхование и т.д.). Однако в условиях мирового финансового кризиса прослеживается тенденция усиления поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей прямыми методами, путем предоставления им дотаций и субсидий, а также финансирования целевых программ, что защищает их от влияния негативных внешних факторов. Все это в комплексе позволяет создать благоприятную конъюнктуру для обеспечения устойчивого функционирования агропромышленного комплекса и формирования эффективной социально-производственной инфраструктуры в сельской местности.

Список использованных источников

1. Государственная аграрная политика США // Экономика сельского хозяйства России. – 2006. – № 11. – С. 42–43.
2. Захарова, Е. Опыт государственной поддержки АПК за рубежом / Е. Захарова // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2009. – № 1. – С. 15–16.
3. Сельское развитие в Европейском союзе // Экономика сельского хозяйства России. – 2008. – № 1. – С. 74–75.
4. Соколова, И.А. Перспективы развития рынка агрострахования / [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.kgau.ru/img/konferenc/62.doc>. – Дата доступа: 18.08. 2009.

Дата поступления статьи – 30 марта 2010 г.