

УДК 005.591.6:631.145 (476+1-67ЕАЭС)

А. С. Сайганов, В. В. Чабатуль, А. Ю. Башко

Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси, г. Минск

Современное состояние и перспективы инновационной деятельности в АПК Республики Беларусь и Евразийского экономического союза¹

Дана краткая характеристика нормативно-правового обеспечения сферы инноваций в Республике Беларусь и странах Евразийского экономического союза как на национальных, так и на межнациональном уровнях. Предложены направления совершенствования формирования и представления статистической информации об инновационной деятельности в Беларуси и ЕАЭС. Выделены важнейшие принципы государственной поддержки инноватики. В перспективном плане проанализированы целевые показатели стратегии инновационного развития Республики Беларусь.

Ключевые слова: инновации; инновационная деятельность; нормативно-правовое регулирование; государственная поддержка; принципы.

A. S. Sayganov, V. V. Chabatul, A. Yu. Bashko

The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk

Current state and prospects of innovative activity in Agro-Industrial Complex of the Republic of Belarus and the Eurasian Economic Union

A brief description of the regulatory and legal framework for innovation in the Republic of Belarus and the countries of the Eurasian Economic Union is given, both at the national and international levels. The directions for improving the formation and presentation of statistical information on innovation activities in Belarus and the EEU are proposed. The most important principles of state support of innovation are highlighted. In the perspective plan, target indicators of the strategy of innovative development of the Republic of Belarus are analyzed.

Key words: innovation; innovation activity; normative-legal regulation; government support; principles.

¹ Подготовлено в рамках задания 1.20. «Исследование основных направлений совершенствования финансового, ценового и инвестиционно-инновационного механизмов развития агропромышленного комплекса» ГПНИ «Качество и эффективность агропромышленного производства», подпрограмма 1 «Экономика АПК» (№ ГР 20190363).

Введение

Современный этап развития народного хозяйства Республики Беларусь, в том числе в контексте региональной экономической интеграции, характеризуется переходом на инновационный путь, означающий постепенное повышение технического и технологического уровня производства и приближение его к достигнутому в высокоразвитых странах мира, в том числе в аграрном секторе. Значимость этой задачи, а также сложность ее решения отдельными товаропроизводителями лишь на счет собственных возможностей обуславливают объективную необходимость государственного регулирования инновационного развития сельскохозяйственного производства в контексте инвестиционно-инновационной политики. Одним из ключевых элементов в системе государственного регулирования инноватики является ее нормативно-правовое обеспечение.

Материалы и методы

Исследования базируются на изучении нормативно-правовых актов, регулирующих инновационную деятельность в Республике Беларусь и странах ЕАЭС, а также информации органов государственной статистики Республики Беларусь и Российской Федерации. Применялись следующие методы: монографический, системного и сравнительного анализа, системной увязки, абстрактно-логический, табличный.

Результаты исследований

Изучение показывает, что в современных условиях хозяйствования, когда возрастающая конкуренция в сфере производства агропродовольственной продукции требует внедрения технологий нового поколения, позволяющих удерживать свою нишу на рынке и предоставляющих преимущества для расширения своего присутствия на нем, отправным пунктом экономического роста в аграрной сфере и основой социально-экономического развития товаропроизводителей, регионов и государств становится инновационная деятельность, а развитие инноваций приобретает важнейшее стратегическое значение [2, 11].

Кроме того, эффективность инновационной деятельности в значительной степени зависит от оптимального сочетания рычагов и инструментов механизма ее регулирования. При этом в условиях рыночной экономики приоритет принадлежит экономическому регулиующему инструментарию при грамотном и обоснованном его сочетании с прямым. Одним из важнейших звеньев механизма государственного регулирования сферы инноватики в АПК, который предопределяет, по существу, все остальные, является нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности, способствующее росту и продвижению инноваций

в производстве и призванное обеспечить надежный фундамент для защиты законных прав и интересов всех субъектов инновационной деятельности, занятых в создании и внедрении интеллектуального продукта, независимо от формы собственности [2, 11].

В настоящее время в Республике Беларусь в основном сформированы необходимые правовые условия для разработки, внедрения, практического освоения и стимулирования инноваций в агропромышленном комплексе, закреплённые в соответствующих нормативно-правовых актах, регулирующих различные аспекты инновационного развития и в систематизированном виде представленных на рисунке 1.

Вопросы инновационной деятельности регулируются также нормативно-правовыми документами в контексте интеграционных объединений на постсоветском пространстве, в которых участвует Республика Беларусь.

В частности, в рамках СНГ действует принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 28 ноября 2014 г. № 41-23 Модельный инновационный кодекс, закрепляющий основы правового регулирования инновационной деятельности, определяющий направления формирования и реализации государственной инновационной политики в СНГ и включающий следующие разделы: основы правового регулирования в сфере инновационной деятельности; инновационная деятельность, ее организация и осуществление; субъекты и объекты инновационной деятельности; государственная поддержка, стимулирование и содействие инновационной деятельности [7].

В контексте евразийской экономической интеграции принимаются рекомендации и решения Коллегии и Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), распоряжения и решения Евразийского межправительственного совета с целью регулирования различных аспектов инновационной деятельности, в том числе применительно к агропромышленному комплексу, для обеспечения кооперации в научной и инновационной деятельности и повышения эффективности взаимодействия на основе объединения научного и инновационного потенциала государств – участников ЕАЭС и в целях повышения результативности его использования, рационального расходования средств, исключения дублирования научных исследований и конструкторских разработок в агропромышленной сфере, для развития и укрепления сотрудничества государств – участников ЕАЭС в сфере агропромышленного комплекса.

Необходимо подчеркнуть, что в странах ЕАЭС также приняты и действуют соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения в области инновационной, научной и научно-технической деятельности, в том числе в агропромышленном производстве. Основные из них в систематизированном виде представлены в таблице 1.

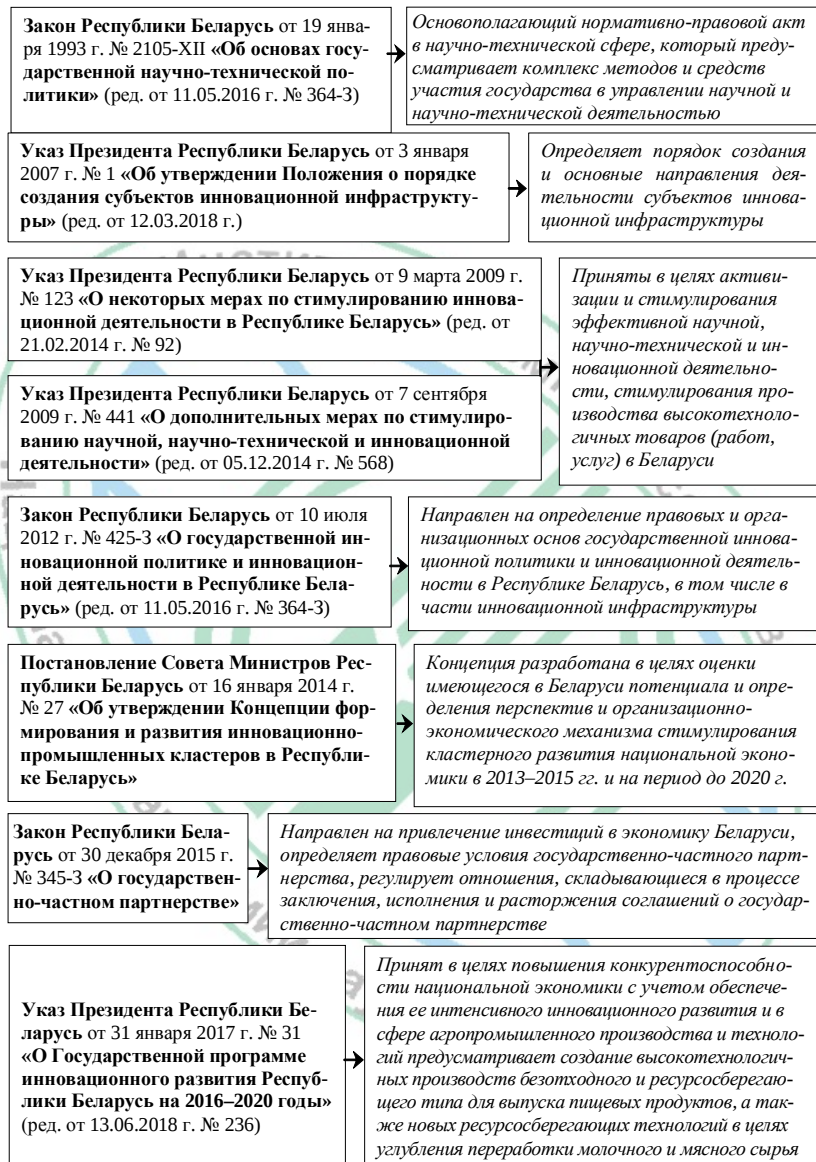


Рис. 1. Основные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы инновационной деятельности в Республике Беларусь

Примечание. Рисунок составлен по результатам собственных исследований.

Таблица 1. Основные нормативно-правовые акты в сфере инновационной деятельности в странах Евразийского экономического союза

Нормативно-правовой акт	Основное содержание
Российская Федерация	
Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (ред. от 23.05.2016 г. № 149-ФЗ)	Основные понятия; субъекты научной и (или) научно-технической деятельности; организация и принципы ее регулирования; формирование и реализация государственной научно-технической политики; государственная поддержка инновационной деятельности
Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»	
Республика Казахстан	
Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 г. № 407-IV ЗРК «О науке» (ред. от 04.07.2018 г. № 171-VI ЗРК)	Основные понятия; компетенция государственных органов в области научной и (или) научно-технической деятельности; ее субъекты; социальное обеспечение научных работников; управление научной и (или) научно-технической деятельностью и ее финансирование; экономическое стимулирование развития науки и международное сотрудничество
Закон Республики Казахстан от 10 июня 2014 г. № 207-V ЗРК «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий»	Цель создания и функционирования, принципы деятельности инновационного кластера, управление им, попечительский совет и участники инновационного кластера и др.
Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК (ред. от 05.10.2018 г. № 184-VI ЗРК)	Понятие и содержание индустриально-инновационной деятельности, ее субъекты, цель, задачи и основы государственной поддержки; индустриально-инновационная система Республики Казахстан, включая индустриально-инновационную инфраструктуру; государственная поддержка субъектов индустриально-инновационной деятельности
Республика Армения	
Закон Республики Армения от 26 декабря 2000 г. № ЗР-119 «О научной и научно-технической деятельности»	Основные понятия; правовое регулирование научной и научно-технической деятельности, ее субъекты; формирование и осуществление государственной политики в научной и научно-технической сферах

Нормативно-правовой акт	Основное содержание
Закон Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-63 «О государственном содействии инновационной деятельности»	Основные понятия; правовые основы инновационной деятельности, ее виды и субъекты; государственное содействие инновационной деятельности
Кыргызская Республика	
Закон Кыргызской Республики от 26 ноября 1999 г. № 128 «Об инновационной деятельности»	Цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности; национальная инновационная доктрина и политика; организация и состав инновационно-инвестиционной инфраструктуры; субъекты инновационной деятельности, их правовое положение, оплата и стимулирование труда, социальная защита, ответственность
Закон Кыргызской Республики от 16 июня 2017 г. № 103 «О науке и об основах государственной научно-технической политики»	Основные понятия, цели и направления государственной научно-технической политики; государственное регулирование науки; система науки, научные и научно-технические организации; субъекты научной и научно-технической деятельности, ее приоритетные направления, материально-техническое и информационное обеспечение; финансирование науки; международное сотрудничество

Примечание. Таблица составлена по результатам собственных исследований.

Мировой опыт свидетельствует, что осуществление и активизация инновационной деятельности связаны с существенными вложениями средств, доля которых в сумме инвестиций в экономически развитых странах, по имеющимся оценкам, составляет до 70 %. В то же время, как показывает проведенное нами сравнительное изучение на примере предприятий пищевой промышленности АПК Республики Беларусь и Российской Федерации (по иным странам ЕАЭС в открытом доступе отсутствует информация на русском языке, необходимая для анализа), удельный вес затрат на инновации в сумме инвестиций в основной капитал в 2013–2017 гг. не превышал 13 % (за исключением выбывающего из общей тенденции показателя в 22,5 % в Российской Федерации в 2017 г.) (рис. 2).

В пищевой промышленности Республики Беларусь в структуре источников финансирования затрат на технологические инновации, предопределяющие уровень инновационной активности, в настоящее время большую часть составляют собственные средства товаропроизводителей. В структуре затрат по видам инноваций основную долю занимают приобретение машин, оборудования и производственное проектирование,

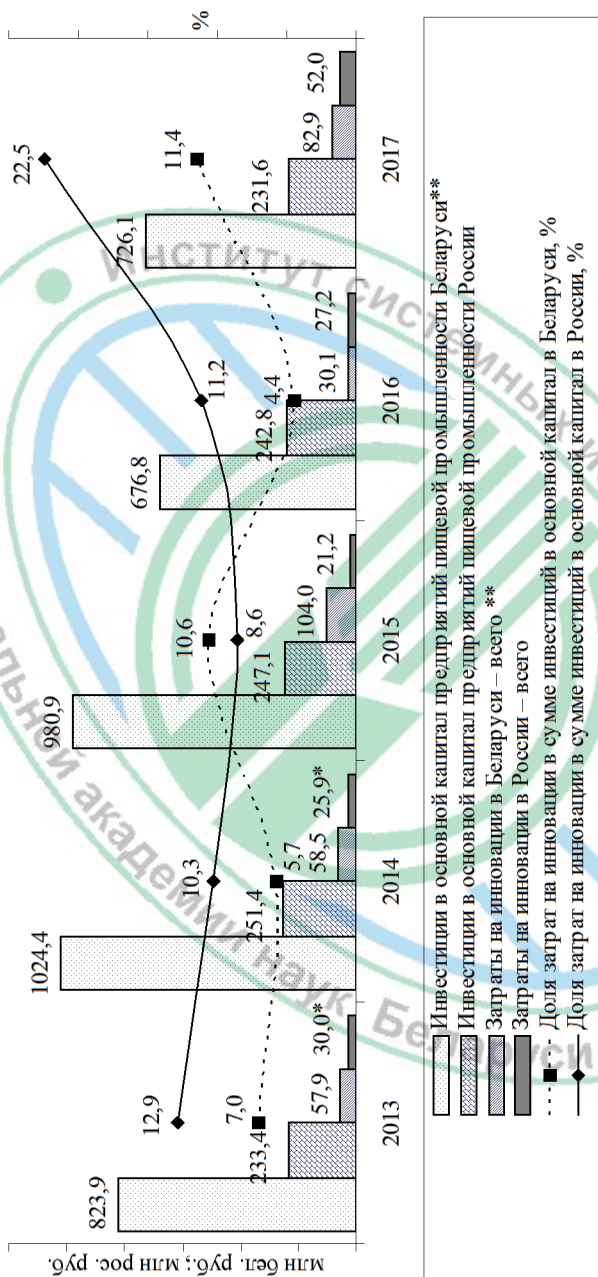


Рис. 2. Доля затрат на инновации в сумме инвестиций в основной капитал в пищевой промышленности Республики Беларусь и Российской Федерации, 2013–2017 гг.
Примечание. Таблица составлена авторами на основании [4, 14].

* Затраты на технологические инновации.

** Все денежные суммы в белорусских рублях приведены с учетом деноминации 2016 г.

в то время как удельный вес вложений в исследования и разработки очень незначительный (не превышает 1,5 %), что следует признать одним из важнейших факторов недостаточно высокой инновационной активности в организациях пищевой промышленности, поскольку научные исследования и разработки являются первоосновой инноваций. В то же время следует отметить, что крупномасштабные инновации в постсоветских странах осуществлялись и осуществляются в основном за счет государственных ассигнований [1, 2].

Учитывая вышеизложенное, основополагающим принципом государственной политики в сфере инноваций в Республике Беларусь, как и в иных странах Евразийского экономического союза, должно стать опережающее финансирование прикладных и фундаментальных научных исследований, увеличение его доли как в структуре расходов государственного бюджета, так и в составе издержек на инновации, поскольку вложения в науку как никакие иные обладают потенциальным мультипликативным эффектом и могут приносить существенную дополнительную прибыль. Особенно важно увеличивать инвестирование научных исследований и разработок, направленных на создание и развитие импортозамещающих производств, имеющих первостепенное значение в агропродовольственной сфере в контексте продовольственной независимости государства. Среди иных важнейших принципов государственной поддержки инноватики, которых следует придерживаться с целью увеличения объемов инвестирования инновационной деятельности в АПК, а также обеспечения и поддержания эффективности вложений, необходимо выделить:

- программность подхода и измеримость целей при планировании и реализации соответствующих мер господдержки;

- формирование и опережающее развитие инновационной инфраструктуры;

- публичность, прозрачность процедур инновационной поддержки и ее равная доступность на всех стадиях инновационной деятельности для всех субъектов хозяйствования, независимо от формы собственности;

- защита и поощрение частных интересов и инициативы;

- ориентация на использование рыночных инструментов и возможностей государственно-частного партнерства;

- целевое использование бюджетных средств государственной поддержки инновационной деятельности;

- обеспечение постоянного взаимодействия субъектов инновационной деятельности;

- соблюдение национальных интересов.

При этом важно учитывать наличие высоких рисков, неопределенность рыночных и технологических перспектив инновационных проектов с целью

своевременной выработки обоснованных упреждающих мер, нивелирующих негативные факторы как на микро-, так и на макроуровне [2].

Необходимо отметить следующее относительно использования на рисунке 2 цифрового материала конкретно по пищевой промышленности:

во-первых, для целей наших исследований в нее включены предприятия промышленности, занимающиеся производством продуктов питания, напитков и табака;

во-вторых, это единственная сфера агропромышленного комплекса, по которой в открытом доступе в систематизированном виде имеется статистическая информация об объемах, структуре, источниках инноваций, эффективности их внедрения и факторах, этому препятствующих, представляемая вышеуказанными субъектами хозяйствования в соответствующей форме отчетности – Отчет об инновационной деятельности организации (ф. 1-нт (инновации)).

В этой связи с целью получения официальной статистической информации для проведения всестороннего анализа и выработки практических рекомендаций, направленных на активизацию инновационной деятельности в аграрной сфере, считаем целесообразным распространение названной выше формы отчетности на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, предлагаем представлять в статистических сборниках («Сельское хозяйство Республики Беларусь», «Промышленность Республики Беларусь», «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь») сводную информацию по вышеуказанной форме в разрезе отражаемой в ней информации (о затратах на инновации по их видам, источниках финансирования инноваций, объемах реализации инновационной продукции (работ, услуг), результатах инновационной деятельности, об организационных и маркетинговых инновациях, о разработчиках инноваций, о факторах, препятствовавших инновационной деятельности, об экологических инновациях и иные сведения).

Кроме того, очень важно, на наш взгляд, публиковать в открытом доступе (например, на официальном сайте Евразийского экономического союза) основные показатели инновационной деятельности по организациям пищевой промышленности и сельского хозяйства (важнейших отраслей АПК) стран ЕАЭС с целью проведения достоверного сравнительного анализа, выявления резервов совершенствования сферы инноватики, обоснованной выработки согласованной агропромышленной политики.

Ключевой целью реализации государственной поддержки инновационной деятельности в агропромышленном производстве в целом является рост инновационного потенциала, что позволит повысить объем

высокотехнологичного и наукоемкого производства в АПК, конкурентоспособность производимой агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынке (за счет увеличения ее качества и снижения удельных издержек). Все это в совокупности будет способствовать росту эффективности, конкурентоспособности и устойчивости отечественного агропромышленного комплекса. В результате к 2020 г. будут достигнуты все целевые показатели, запланированные стратегией инновационного развития Беларуси (табл. 2).

Таким образом, как видно из таблицы 2, в результате реализации стратегии инновационного развития Республики Беларусь в 2017–2020 гг. удельный вес отгруженной инновационной продукции увеличится на 4,4 п. п. (по сравнению с фактическим значением в пищевой промышленности в 2017 г. – на 5 п. п.). Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции на протяжении планируемого периода будет стабильной и составит 0,5 % в общем объеме белорусского экспорта. В то же время следует отметить, что, согласно информации Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2017 г. в отечественной пищевой

Таблица 2. Целевые показатели стратегии инновационного развития Республики Беларусь, %

Целевые показатели	2017 г.		Прогнозный уровень		
	прогноз	фактически (на примере пищевой промышленности)	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции	13,5	16,7	14,0	15,0	16,0
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции	3,8	3,2	4,9	7,0	8,2
Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта	0,5	Н/д	0,5	0,5	0,5

промышленности уже достигнуто целевое значение удельного веса инновационно активных организаций. Очень важно не допустить в дальнейшем отставания по этому показателю и добиться его увеличения. Это послужит серьезной основой для формирования прочного фундамента инновационно ориентированного развития товаропроизводителей в долгосрочной перспективе, что относится как к пищевой промышленности, так и к сельскому хозяйству.

Заключение

Исследования показывают, что эффективность функционирования отечественного агропромышленного производства, обеспечивающего национальную продовольственную безопасность и независимость, в том числе в контексте Евразийского экономического союза, в значительной степени предопределяется повышением инновационной активности. При этом уровень развития инновационной деятельности зависит от ее нормативно-правового регулирования. Установлено, что в Республике Беларусь и странах ЕАЭС в целом сформированы правовые условия для осуществления инновационной деятельности, в том числе в агропромышленном производстве. В этой связи выделены восемь ключевых принципов государственной поддержки в сфере инноватики. Выработаны предложения по совершенствованию представления статистической информации по основным показателям инновационной деятельности в Республике Беларусь и ЕАЭС. В перспективном плане с учетом достигнутого в пищевой промышленности АПК фактического уровня проанализированы целевые показатели стратегии инновационного развития Республики Беларусь на 2017–2020 гг.

Список использованных источников

1. Инновационная активность в пищевой промышленности Беларуси / А. С. Сайганов [и др.] // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб.; Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск, 2018. – Вып. 46. – С. 224–240.
2. Кремков, М. Законодательное и организационное регулирование инновационной деятельности в странах СНГ / М. Кремков, А. Умаров // Наука и инновации. – 2012. – № 1 (107). – С. 39–41.
3. Наумов, И. А. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] / И. А. Наумов, Е. В. Шаназарова. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018001008>. – Дата доступа: 03.12.2018.
4. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 17.01.2019.

5. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-З (ред. от 11.05. 2016 г. № 364-З) // КонсультантПлюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О государственном содействии инновационной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Армения, 14 июня 2006 г., № ЗР-63 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=43229. – Дата доступа: 03.01.2019.

7. О модельном Инновационном кодексе для государств – участников СНГ [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 28 нояб. 2014 г., № 41-23 // КонсультантПлюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации, 23 авг. 1996 г., № 127-ФЗ (ред. от 23.05. 2016 г. № 149-ФЗ) // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1539. – Дата доступа: 03.01.2019.

9. О научной и научно-технической деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Армения, 26 дек. 2000 г., № ЗР-119 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29386. – Дата доступа: 03.01.2019.

10. Об инновационной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Кыргызской Республики, 26 нояб. 1999 г., № 128 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=129. – Дата доступа: 03.01.2019.

11. Особенности и методы регулирования инновационной деятельности в России [Электронный ресурс] // ViaFuture. Инновации. Стартапы. Изобретения. – Режим доступа: <https://viafuture.ru/sozдание-startapa/gosudarstvennoe-regulirovanie-innovatsionnoj-deyatelnosti>. – Дата доступа: 03.12.2018.

12. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]: 29 окт. 2015 г., № 375-V ЗРК (ред. от 05.10.2018 г. № 184-VI ЗРК) // Информационные системы «Параграф». – Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854#pos=3;-260. – Дата доступа: 04.01.2019.

13. Устойчивое инновационное развитие и его инвестиционное обеспечение как факторы повышения эффективности функционирования АПК / В. В. Чабатуль [и др.] // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. навук. – 2018. – Т. 56, № 3. – С. 287–303.

14. Федеральная служба государственной статистики: Официальный сайт [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Дата доступа: 18.01.2019.

Материал поступил в редакцию 05.03.2019 г.

Сведения об авторах

Сайганов Анатолий Семёнович – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной и инновационной работе, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 398 52 63. E-mail: saihanauas@tut.by.

Чабатуль Виталий Владимирович – кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором инвестиций и инноваций, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 398 10 29. E-mail: chabatul@tut.by.

Башко Анна Юрьевна – магистр экономических наук, научный сотрудник сектора инвестиций и инноваций, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 212 09 61. E-mail: bashkoanna4444@gmail.com.

Information about the authors

Sayganov Anatoliy – Doctor of Economics, professor, Deputy Director for Research and Innovative Work. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 398 52 63. E-mail: saihanauas@tut.by.

Chabatul Vitaliy – PhD in Economics, associate professor, Head of Investment and Innovation Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 398 10 29. E-mail: chabatul@tut.by.

Bashko Anna – Master of Economics, researcher of Investment and Innovation Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 212 09 61. E-mail: bashkoanna4444@gmail.com.