

УДК 631.153

EDN: <https://elibrary.ru/WUBGQZ>**Я. Н. Бречко, Н. М. Чеплянская, Е. В. Седнев**

**Методологические принципы и инструменты
планирования (прогнозирования)
сельскохозяйственного производства на основе
систематизации действующих подходов¹**

Изучены методологические принципы планирования (прогнозирования) сельскохозяйственного производства на современном этапе. Представлены блок-схема системы плановых показателей и требования к ним, а также инструменты (методы) планирования (прогнозирования) при производстве сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: методы; принципы; инструменты; эффективность; мониторинг; сельское хозяйство.

Ya. N. Brechko, N. M. Cheplyanskaya, E. V. Sednev

**Methodological principles and tools for planning
(forecasting) agricultural production based
on the systematization of existing approaches**

The methodological principles of planning (forecasting) agricultural production in the current conditions are considered. A flow chart of the planned indicators system and requirements for them, as well as tools (methods) of planning (forecasting) agricultural production are presented.

Keywords: methods; principles; tools; efficiency; monitoring; agriculture.

Введение

Сельское хозяйство относится к одному из самых высокорисковых видов экономической деятельности. Стабилизация и устойчивое развитие сельскохозяйственного производства на современном этапе в первую очередь обусловлены формированием действенной системы планирования (прогнозирования), позволяющей нивелировать различные вызовы и угрозы. Это связано с постоянной необходимостью совершенствования

¹ Подготовлено в рамках задания 1.13 «Разработать комплекс научно-практических рекомендаций по эффективному обеспечению продовольственной безопасности и конкурентоспособности продукции АПК на основе инструментов отраслевого и бизнес-планирования, управления качеством, оптимизации внешнеотраслевых отношений» ГНТП «Инновационные агропромышленные и продовольственные технологии» (№ ГР 20213501).

данной системы, а именно развитием методологических и методических подходов, систематизацией используемых принципов, алгоритмов и инструментов на различных (государственном, отраслевом, региональном и хозяйственном) уровнях управления.

Материалы и методы

Научное исследование базируется на обзоре трудов зарубежных и отечественных ученых, нормативных и правовых материалов по инструментам планирования (прогнозированию) сельскохозяйственного производства. В ходе исследований применялись следующие методы: абстрактно-логический, аналитический, монографический и др.

Результаты исследований

Планирование (прогнозирование) производства сельскохозяйственной продукции имеет ряд особенностей, свойственных только аграрному сектору. Так, в процессе исследования выявлены основные факторы, влияющие на осуществление как стратегического, так и тактического планирования сельскохозяйственного производства:

1. Земельные ресурсы – основное средство производства, которое характеризуется незаменимостью, пространственной ограниченностью, а также необходимостью поддержки плодородия почвы. Данный фактор предполагает выработку стратегий планирования сельскохозяйственного производства, характерных только для аграрного сектора;

2. Живые организмы, природно-климатические факторы (изменение погодных и климатических условий), которые используются в процессе производства продукции и оказывают существенное влияние на конечный результат;

3. Сезонность производства – проявляется через неравномерность использования ресурсов во временной динамике, реализации продукции и поступления финансовых средств;

4. Специализация, дифференциация и концентрация производства – предполагает при обосновании и осуществлении плановых решений прогнозирование изменения в системах ведения производства с учетом региональных и хозяйственных особенностей;

5. Недостаточная эффективность механизмов (правовых, экономических) привлечения капитала в АПК из других отраслей, неудовлетворительное состояние инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве.

Значительное влияние на эффективность принимаемых плановых (прогнозных) решений в области аграрного производства оказывают также наличие существенных объемов кредиторской задолженности в АПК; ограниченные возможности бюджетных и централизованных

источников, а также самих агропромышленных предприятий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности; существенный уровень изношенности и истощения технико-технологической и ресурсной базы; значительный отток из сельского хозяйства высококвалифицированных руководителей, специалистов и молодых кадров. Все это предопределяет дифференцированный подход при обосновании и принятии плановых (прогнозных) документов и решений, что актуализирует вопросы совершенствования методологии их разработки.

Методология планирования и прогнозирования представляет собой систематизированный комплекс подходов, принципов, методов разработки и обоснования прогнозов и планов и включаемых в них показателей и индикаторов. Методология планирования (прогнозирования) сельскохозяйственного производства страны в современных условиях базируется на обосновании и достижении поставленных целей, решении конкретных задач и мероприятий в сложившейся экономической ситуации, а также на ориентировании функционирования аграрного сектора в соответствии с общепризнанными концепциями для обеспечения устойчивого уровня развития и нивелирования негативных последствий возникающих рисков и угроз. Под элементами методологии понимаем подходы, принципы, методы, методики, показатели и логику. Под методами планирования (прогнозирования) понимаем способы, приемы, с помощью которых осуществляются разработка и обоснование плановых документов, показателей: форма количественных и качественных параметров (индикаторов) принимаемых плановых (прогнозных) решений. Методика – это совокупность методов (алгоритмов), используемых для проведения и обоснования конкретных расчетов и показателей планов и прогнозов на различных уровнях управления [1, 4].

По своему содержанию все разрабатываемые плановые (прогнозные) документы и решения можно сегментировать на: директивные, которые носят обязательный (жесткий) характер и отражают общегосударственные интересы на всех уровнях управления (в большей степени данная форма планирования формируется на микроуровне), индикативные и стратегические, которые носят рекомендательный характер, учитывают как общегосударственные, так и интересы частного бизнеса (в большей степени характерны при формировании плановых решений на региональном и отраслевом уровнях) (рис. 1).

Во временном аспекте плановые (прогнозные) документы и решения сегментируются на долгосрочные, среднесрочные (в основном присущи региональному и отраслевому уровню), а также краткосрочные и оперативные, которые в большей степени находят отражение на уровне субъектов хозяйствования.



Рис. 1. Система планов и формы планирования в сельском хозяйстве

В ходе проведенных исследований нами установлены основополагающие принципы планирования (прогнозирования) в сельском хозяйстве (рис. 2).

Таким образом, принимая во внимание представленные принципы, на современном этапе важно разрабатывать системы планов, охватывающие различные объекты и уровни хозяйственного управления и рассчитанные на различные временные сроки реализации. Так, можно выделить макро- и мезоуровень, которые дифференцируются с учетом территориального (страна, регион, район) и экономического аспектов (АПК в целом, продуктовый подкомплекс, отдельная отрасль), и микроуровни планирования (непосредственно сельскохозяйственные организации, их внутрихозяйственные подразделения). При этом данная система планов и прогнозов должна находиться как в научно-методологическом, так и организационно-экономическом единстве их формирования и практической реализации.

Установлено, что на современном этапе показатели, используемые при планировании (прогнозировании) в сельском хозяйстве, предопределяются спецификой и масштабом производства на основании специализации, дифференциации отдельно взятого региона и субъекта хозяйствования в соответствии со сложившимся экономическим, природно-климатическим и социальным потенциалом.



Рис. 2. Принципы планирования (прогнозирования) в сельском хозяйстве

В ходе проведенных исследований были систематизированы плановые показатели, которые сегментированы по методике расчета – утверждаемые, индикативные, расчетные; характеристике – качественные и количественные; уровню – относительные и абсолютные; охвату экономики – синтетические и индивидуальные; форме выражения – натуральные и стоимостные [3, 5]. Кроме того, определены основополагающие требования к ним, а именно полностью раскрывать сущность и содержание объекта, отражать его особенности на различных уровнях хозяйственного регионального управления, быть гибкими и адаптивными, иметь методологическое единство и сопоставимость (рис. 3).

Процесс планирования (прогнозирования) в сельском хозяйстве представляет собой, с одной стороны, определенный алгоритм (последовательность операций) при формировании плановых документов и решений, с другой стороны, данный процесс требует большей гибкости и



Рис. 3. Блок-схема системы плановых показателей и требования к ним

управленческого искусства [2]. В ходе проведенных исследований определены основные этапы процесса планирования в сельском хозяйстве:

- анализ внутренней и внешней среды. Определение главных составляющих организационной среды. Сбор и анализ информации о них, прогнозирование будущего состояния среды, оценка реального состояния экономики (отрасли, региона, организации);

- определение ориентиров деятельности: видение, миссия, комплекс целей, который может предшествовать этапу анализа среды;

- перспективный (стратегический) анализ, при котором сопоставляются цели (желаемые показатели) и результаты исследований факторов внешней и внутренней среды (ограничивающих достижение желаемых показателей), определяется разрыв между ними и формируются различные варианты;

- выбор и обоснование одного из альтернативных (вариантных) сценариев и его проработка;

- подготовка стратегического плана деятельности;

- среднесрочное планирование – подготовка среднесрочных планов (программ и решений);

- в соответствии со стратегическим (долгосрочным) планом и результатами среднесрочного планирования разрабатываются годовые (тактические и оперативные) планы и решения;

- формирование и определение предпосылок для разработки новых (откорректированных) планов и решений.

На различных этапах процесса планирования в сельском хозяйстве предполагается использование определенных инструментов (методов), под которыми следует понимать научно обоснованные способы, приемы и алгоритмы проведения, с помощью которых решаются поставленные задачи планирования, обосновываются и рассчитываются количественные и качественные параметры прогнозных показателей (рис. 4).

Как показывают проведенные исследования, основными методами планирования в аграрном производстве являются: *системного экономического анализа*, включающий метод сравнения, группировочный анализ, выборочное изучение работы и процессов, индексный метод, цепные постановки, методы регрессионного и корреляционного анализа; *балансовый*, обеспечивающий согласование взаимоопределяющих и взаимозависимых производственно-экономических показателей посредством их взаимоувязки; *нормативный*, базирующийся на обосновании и использовании системы прогрессивных научно обоснованных норм и нормативов (индикаторов); *программно-целевой*, заключающийся в формализации основополагающих целей и задач развития отрасли (региона, хозяйства) посредством обоснования и принятия комплексной



Рис. 4. Инструменты (методы) планирования (прогнозирования) при производстве сельскохозяйственной продукции

системы плановых документов и производственно-экономических показателей [6, 8].

Заключение

Методологические принципы и инструменты планирования (прогнозирования) сельскохозяйственного производства в современных условиях базируются на следующих положениях:

– состав, содержание и последовательность разработки плановых документов и решений, перечень включаемых показателей, а также методические подходы к их обоснованию определяются специализацией, дифференциацией отдельно взятого региона и субъекта хозяйствования в соответствии со сложившимся экономическим, природно-климатическим и социальным потенциалом;

– действенная система планов и прогнозов должна охватывать различные объекты и уровни хозяйственного управления, рассчитываться на различные временные сроки реализации и базироваться на научно-методологических принципах и организационно-экономическом единстве их формирования;

– на различных этапах процесса планирования в сельском хозяйстве предполагается использование определенных инструментов (методов) с широким применением на практике универсального (комбинированного) подхода, включающего элементы методов системного экономического анализа, экстраполяции, нормативного, балансового и программно-целевого как на отраслевом, так и на региональном и хозяйственном уровнях.

Список использованных источников

1. Амосов, А. И. Методика прогнозных расчетов для разработки сценариев развития агропромышленного комплекса / А. И. Амосов. – М. : ГНУ ВНИИЭСХ, 2008. – 31 с.

2. Бречко, Я. Н. Методологические аспекты отраслевого и бизнес-планирования в АПК в современных условиях / Я. Н. Бречко, Н. М. Чеплянская, Е. В. Седнев // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси : межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси ; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – Вып. 50. – С. 31–39.

3. Журавлев, В. А. Прогнозирование и планирование в экономике: учеб.-метод. пособие / В. А. Журавлев. – Минск : БГУИР, 2022. – 84 с.

4. Исследование научных основ планирования на региональном уровне применительно к отраслям сельского хозяйства / Я. Н. Бречко [и др.] // Формирование эффективных организационно-экономических отношений

в АПК: вопросы теории и методологии / В. Г. Гусаков [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Гусакова. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2022. – Гл. 2, § 2.1. – С. 35–50.

5. Косолапова, М. Системно-воспроизводственная методология оценки и прогнозирования развития аграрной экономической системы / М. Косолапова // АПК: экономика и управление. – 2018. – № 1. – С. 22–34.

6. Михеева, Н. Н. Долгосрочные прогнозы регионального развития: анализ результатов и проблемы разработки / Н. Н. Михеева // Проблемы прогнозирования. – 2018. – № 5. – С. 24–38.

7. Самыгин, Д. Ю. Модели сценарного прогнозирования развития сельского хозяйства региона / Д. Ю. Самыгин, Н. Г. Барышников, Л. А. Мизюркина // Экономика региона. – 2019. – Т. 15, вып. 3. – С. 865–879.

8. Ушачев, И. Г. Долгосрочный прогноз развития сельского хозяйства России на базе экономико-математической модели / И. Г. Ушачев, М. В. Харина, В. С. Чекалин // Проблемы прогнозирования. – 2022. – № 3. – С. 64–77.

Материал поступил в редакцию 13.04.2023 г.

Сведения об авторах

Бречко Ярослав Николаевич – заведующий сектором планирования. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 378 40 30. E-mail: brechkojar@mail.ru.

Чеплянская Наталья Михайловна – старший научный сотрудник сектора планирования. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 378 40 30. E-mail: ncheplyanskaya@yandex.ru.

Седнев Евгений Викторович – научный сотрудник сектора планирования. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 378 40 30. E-mail: ydjin@list.ru.

Information about the authors

Brechko Yaroslav – Head of Planning Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the NAS of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 378 40 30. E-mail: brechkojar@mail.ru.

Cheplyanskaya Natalya – senior researcher of Planning Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the NAS of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 378 40 30. E-mail: ncheplyanskaya@yandex.ru.

Sednev Evgeniy – researcher of Planning Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the NAS of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 378 40 30. E-mail: ydjin@list.ru.