

УДК 34:[339.186:631.531]

EDN: <https://elibrary.ru/repogl>

И. Г. Почтовая

Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси, г. Минск

Правовое регулирование закупок семян за счет собственных средств¹

Выполнен анализ нормативно-правового обеспечения процесса закупок семян за счет собственных средств. Изложены особенности и тенденции регулирования процедуры закупок за счет собственных средств в Республике Беларусь.

Ключевые слова: правовое регулирование; закупки за счет собственных средств; семена; процедура закупки.

I. G. Pochtovaya

The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk

Legal regulation of purchases of seeds from own funds

The article analyzes the legal support for the purchase of seeds from own funds. It outlines the features and trends in the regulation of the procurement at own expense in the Republic of Belarus.

Key words: legal regulation; procurement at own expense; seeds; procurement procedure.

Введение

Нормативно-правовое обеспечение процедур закупок является одним из направлений регулирования деятельности субъектов рынка, что в полной мере относится и к сфере агропромышленного производства, в том числе и к области закупок семян сельскохозяйственных растений. Важность данного вопроса обусловлена рядом производственно-экономических задач не только для сельского хозяйства, но и аграрной отрасли в целом, определяя возможности обеспечения планируемых объемов производства продукции, создания равных конкурентных условий отечественным производителям семян, транспарентности процедур закупок и др.

¹ Подготовлено в рамках НИР «Разработка системы мер по развитию рынка семян овощных культур Республики Беларусь с учетом самообеспечения и экспортного потенциала» (№ ГР 20201591).

Сформированная в стране правовая основа регулирования закупок товаров предусматривает особенности данного процесса преимущественно в зависимости от источника финансирования, в соответствии с которым одним из способов приобретения товаров являются закупки за счет собственных средств. С целью конкретизации данного процесса в республике разработана соответствующая правовая база, определяющая условия и особенности закупок за счет собственных средств.

Материалы и методы

Материалами исследования являлись нормативные правовые акты, локальные акты, информация государственных органов управления, ресурсы информационной сети Интернет.

В процессе исследований применялись методы: монографический, экспертных оценок, сравнительного анализа, абстрактно-логический, эмпирического анализа.

Результаты исследований

Нормативные правовые акты в сфере закупок товаров как за счет собственных, так и бюджетных средств носят общий характер относительно объекта, то есть не учитывают область предмета закупки. Так, основным документом, регулирующим закупки семян за счет собственных средств, является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств», которое устанавливает:

- организации, имеющие право осуществлять закупки за счет собственных средств;

- обязанность организации разрабатывать порядок закупок за счет собственных средств и требования к его содержанию;

- перечень обязательных сведений при осуществлении любого вида конкурентных процедур закупок (приглашение к участию, сообщение о результате конкурентной процедуры, заключение договора с победителем процедуры закупки и др.), сроки и порядок их проведения;

- условия допуска к участию в процедурах закупок товаров иностранного происхождения;

- случаи признания конкурентной процедуры закупки несостоявшейся;

- перечень товаров, на которые не распространяется данное постановление [9].

Так, сфера распространения документа ограничивается следующими случаями:

⇒ закупки осуществляют республиканские унитарные предприятия, государственные органы, государственные объединения, иные юридические лица, имущество которых находится в республиканской собственности (за исключением государственных закупок);

⇒ закупки осуществляют хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности (за исключением операторов сотовой подвижной электросвязи), кроме государственных закупок товаров (работ, услуг);

⇒ предполагаемые к закупке товары не содержатся в перечне товаров (предусматривающий исключения), на которые не распространяется действие названного постановления (в частности, закупки товаров между организациями, входящими в состав холдинга, государственного объединения, закупки биржевых товаров на биржевых торгах и др.) [9].

Как показал анализ нормативно-правового регулирования, в 2020 г. был принят ряд изменений в области проведения процедур закупок за счет собственных средств, в том числе и в целях обеспечения поддержки отечественных производителей. В частности, они касались случаев осуществления процедуры закупки, сроков, отражаемой информации и т. д. (табл.) [9].

Таблица. Изменения норм права в отношении процедур закупок за счет собственных средств

Изменение	Характеристика	Комментарии
Случаи для применения процедуры закупки из одного источника	Дополнены таким случаем, как приобретение товаров у их производителей	В качестве документа, подтверждающего собственное производство товара, выступает сертификат (копия сертификата) продукции собственного производства
Сведения, размещаемые при приглашении к участию в любом виде конкурентных процедур	Дополнены ориентировочной стоимостью предмета закупки и начальной ценой электронного аукциона (или указанием, что такая цена определяется по наименьшей)	Начальная цена указывается в том случае, если она определяется на основании ориентировочной стоимости предмета закупки
Сроки подготовки и подачи предложений участия в процедурах закупок	Изменены сроки для конкурса и электронного аукциона – не менее 10-ти рабочих дней, по другим видам процедур и повторным процедурам – не менее 5-ти рабочих дней	Началом срока считается день размещения приглашения к участию в процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры»

Изменение	Характеристика	Комментарии
Условия применения преференциальной поправки (префпоправки)*	При закупках из одного источника введено исключение применения префпоправки в размере 15 % к товарам, произведенным в Республике Беларусь либо в странах, которым предоставлен национальный режим; конкретизированы условия применения префпоправки	Префпоправка не применяется в отношении части товаров, а также товаров при проведении конкурентных процедур закупок (за исключением электронного аукциона), если предложения поступили только от участников, имеющих право на применение префпоправки одинакового размера
Сведения и сроки размещения информации о результатах проведенных процедур	Дополнена размещаемая информация о результате конкурентной процедуры закупки; изменен порядок отчетности: ежеквартальное размещение отчетности в открытом доступе (не позднее 10-го числа) с указанием страны происхождения приобретенных товаров	Указываются регистрационные номера участников, которые допущены к торгам, а также тех, предложения которых отклонены (с указанием причин), наименование и местонахождение участников, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки (с указанием ставок)
Порядок допуска товаров иностранного происхождения к закупкам, а также сроки и периодичность размещения отчета по проводимым процедурам закупок	Введено ограничение закупки импорта (за исключением процедуры закупки из одного источника) при условии, если двумя и более участниками предложен товар, произведенный в Республике Беларусь либо в странах, которым предоставлен национальный режим; введен перечень товаров иностранного происхождения, в отношении которых устанавливается условие их допуска к участию в процедурах закупок	Условие допуска товаров иностранного происхождения не применяется в случае отсутствия производства закупаемого товара на территории Республики Беларусь, что подтверждается справкой на основании данных Государственной системы каталогизации продукции

* Отменено в 2021 г.

Следует отметить, что правовая база в области закупок товаров за счет собственных средств предусматривает схему регулирования обозначенного процесса, включая областной, районный и уровень конкретной организации, посредством разработки и принятия соответствующих документов, регламентирующих порядок осуществления таких закупок. Так, осуществление закупок за счет собственных средств субъектов местного уровня (коммунальные унитарные предприятия, государственные объединения, другие юридические лица, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 % акций принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности) регулируется в том числе соответствующими решениями местных Советов депутатов («Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»). На их основании организации, участвующие в проведении закупок, разрабатывают локальные правовые акты о проведении закупок – Порядок закупок, в котором определяются виды процедур закупок, условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, иные положения (например, порядок обмена документами и сведениями с участниками закупок и др.).

Как показал анализ, содержание таких локальных документов (относительно предприятий, осуществляющих закупку семян) преимущественно дублирует нормы, определенные в соответствующих правовых актах областного (районного) уровня и в постановлении Совета Министров Республики Беларусь № 229. Основное внимание в них уделено таким вопросам, как виды процедур закупок за счет собственных средств (дифференцированно по ориентировочной стоимости), этапы и порядок проведения закупок, создание комиссии [1].

Такой документ в течение трех дней после утверждения размещается в информационной системе «Тендеры» – функционирует на сайте www.icetrade.by. Этот сайт является официальным сайтом для размещения информации в области закупок и представляет собой единый централизованный, комплексный ресурс, содержащий информацию о закупках (годовые планы закупок, архив закупок, порядки и результаты закупок и др.), акты законодательства, регулирующие данную сферу, обеспечивающий функционирование информационной системы «Тендеры» [1, 9].

Непосредственно в качестве процедур закупок товаров за счет собственных средств предусмотрены конкурсы, электронные аукционы, другие виды конкурентных процедур закупок, процедуры закупки из

одного источника. Для проведения процедур закупок созданы электронные торговые площадки <http://zakupki.butb.by> и <http://goszakupki.by>. Последняя в 2021 г. наряду с госзакупками стала обеспечивать проведение закупок посредством электронных аукционов за счет собственных средств [2, 4].

Как показал анализ информационной системы «Тендеры», а также электронных торговых площадок, доминирующим способом закупок семян, в том числе за счет собственных средств, является запрос ценовых предложений. Примерный алгоритм данного вида закупок приведен на рисунке.

Алгоритм проведения процедуры закупок, независимо от выбранной конкурентной процедуры, предусматривает обязанность размещения субъектом хозяйствования в вышеназванной информационной системе приглашения к участию. Доступ к таким сведениям является открытым. Помимо этого, установлена обязательная рассылка приглашений (не менее десяти) производителям, включенным в Регистр производителей товаров (работ, услуг) и их сбытовых организаций или официальных торговых представителей. Кроме того, предусмотрена возможность направления



Рис. Этапы проведения закупки товаров путем процедуры запроса ценовых предложений

аналогичного приглашения любым потенциальным поставщикам, а также его размещения в любых средствах массовой информации.

Сведения, которые подлежат указанию в приглашении к участию в закупках, регламентированы законодательно и должны быть обозначены в Порядке закупок. Так, они должны включать наименование вида процедуры закупки, описание предмета закупки и его ориентировочную стоимость, источник финансирования, способ получения документации о закупке, срок для подготовки и подачи предложений и др. [9].

Следует отметить, что если конкретный вид конкурентной закупки организация выбирает самостоятельно (процедура должна быть описана в Порядке закупок с учетом существующих требований законодательства), то закупки из одного источника проводятся исключительно в установленных случаях, например, при возникновении срочной необходимости в закупке и отсутствии необходимого времени для проведения конкурентных процедур закупок; при необходимости дополнительной закупки у конкретного поставщика с целью совместимости с ранее приобретенными у него товарами (при этом объем такой закупки не должен превышать первоначальный) и др. [9]. Кроме того, установлено ограничение в отношении поставщиков – производители или их официальные торговые представители должны быть включены в Регистр производителей товаров (работ, услуг) и их сбытовых организаций. Исключение предусмотрено лишь в случаях, когда такие закупки невозможны или экономически нецелесообразны, о чем должно быть письменное заключение (справка, протокол) на основании выводов изучения конъюнктуры рынка. Обязательным условием такого изучения является направление запросов соответствующим отечественным организациям [9]. Эти две нормы были приняты в 2021 г.

В данном контексте на основе анализа нормативно-правовой документации установлено, что процедурам закупок из одного источника (вне зависимости от источника финансирования) уделено достаточно большое внимание, что нашло отражение в их регулировании не только вышеназванным постановлением, но и Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», а также рядом отдельных постановлений МАРТ [3, 6, 8, 9]. Например, предусмотрены такие способы изучения конъюнктуры рынка в отношении товаров, являющихся предметом госзакупки при проведении процедуры закупки из одного источника, как направление и размещение запросов о предоставлении сведений, изучение информации о ценах. В частности, запросы должны направляться потенциальным поставщикам (не менее пяти), о которых имеются сведения в открытом доступе, а также участникам установленных конкурентных

процедур закупок, а размещаться – на одной из электронных торговых площадок [8].

Заключение

Сформированная в стране правовая база в области закупок товаров за счет собственных средств, в отличие от госзакупок, не предусматривает такого количества нормативных правовых актов, в то же время предполагает возможность иной схемы регулирования процесса таких закупок, включая областной, районный и уровень конкретной организации. Основным документом является постановление Совета Министров Республики Беларусь № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». В то же время каждый субъект хозяйственной деятельности для целей осуществления закупок за счет собственных средств разрабатывает порядок осуществления таких закупок, который отражает особенности проведения названной процедуры в соответствии с требованиями законодательства. Следует также отметить постоянное развитие существующей практики закупок товаров, в том числе с учетом направленности на повышение эффективности сложившихся механизмов данной процедуры.

Список использованных источников

1. Internet Centre of Electronic Trade [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.icetrade.by. – Дата доступа: 19.03.2021.
2. Белорусская универсальная товарная биржа. Электронная торговая площадка по проведению закупок в электронном формате [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki.butb.by/auctions/reestrauctions.html>. – Дата доступа: 06.04.2021.
3. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mart.gov.by/sites/mart/home/activities/antimonopoly_reg/razyasnenia/o_treb_k_opisanii_predmeta.html. – Дата доступа: 06.04.2021.
4. Национальный центр маркетинга. Электронная торговая площадка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goszakupki.by> – Дата доступа: 19.03.2021.
5. О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 и от 15 марта 2012 г. № 229 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 июня 2013 г., № 542 // ILEX/ ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-3 // ILEX / ООО

«ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс] : решение Мин. гор. Сов. деп., 29 июня 2016 г., № 213 // ILEX / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. О проведении процедуры закупки из одного источника [Электронный ресурс] : постановление М-ва антимонопольного регулирования и торговли Респ. Беларусь, 12 апр. 2019 г., № 30 // ILEX / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 229 // ILEX / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

10. Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс] : решение Мин. обл. Сов. деп., 29 марта 2013 г., № 220 // ILEX / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

Материал поступил в редакцию 21.03.2022 г.

Сведения об авторе

Почтовая Ирина Григорьевна – кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором качества. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 354 55 51. E-mail: pochira@rambler.ru.

Information about the author

Pochtovaya Irina – PhD in Economics, associate professor, Head of Quality Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the NAS of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 354 55 51. E-mail: pochira@rambler.ru.