

УДК 631.115.1:338.43

Н. В. Артюшевский

Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси, г. Минск

Перспективная модель создания крестьянских (фермерских) хозяйств на базе убыточных и неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций

Значительная часть крупных сельскохозяйственных предприятий республики находится в критическом финансовом положении, неплатежеспособность приобретает или имеет устойчивый характер. Одним из действенных инструментов финансового оздоровления является сдача в аренду предприятий как имущественных комплексов. В статье рассмотрена перспективная организационно-экономическая модель создания и эффективного функционирования К(Ф)Х на базе убыточных и неплатежеспособных предприятий.

Ключевые слова: фермерские хозяйства; платежеспособность; эффективность; банкротство; организационно-экономическая модель; реформирование.

N. V. Artyushevskiy

The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk

Perspective model of farms creation on the basis of unprofitable and insolvent agricultural organizations

A considerable part of large agricultural enterprises of the republic is in a critical financial position, insolvency gets or has steady characteristic. One of effective instruments of financial improvement is leasing of the enterprises as property complexes. The article considers a promising organizational and economic model for the creation and effective functioning of farms on the basis of unprofitable and insolvent enterprises.

Key words: farms; solvency; efficiency; bankruptcy; organizational and economic model; reforming.

Введение

Около половины крупных сельскохозяйственных предприятий республики убыточны и неплатежеспособны. На протяжении последних 17 лет практически каждый год происходит реформирование части из них, но

в качестве моделей реорганизации выбирается слияние с более эффективными промышленными, торговыми или сельскохозяйственными предприятиями, в результате чего численность организаций сократилась в разы, при этом финансовые показатели только ухудшаются. Стратегической задачей текущей пятилетки, поставленной Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, является финансовое оздоровление сельскохозяйственных организаций, у которых неплатежеспособность приобретает или имеет устойчивый характер. В качестве одного из инструментов финансового оздоровления в Программу включена сдача в аренду предприятий как имущественных комплексов.

Формирование многоукладной экономики АПК непосредственно связано с развитием малых форм хозяйствования, которые дополняют крупный агробизнес, доминирующий в сельском хозяйстве республики. Важность расширения мелкотоварного производства обусловлена целями их деятельности, которые в соответствии с концепцией устойчивого развития, наряду с экономическим ростом (производство и реализация продовольствия с целью получения прибыли) способствуют социальному прогрессу (повышению занятости и уровня жизни в сельской местности, воспитанию подрастающего поколения, сохранению сельских населенных пунктов, созданию и восстановлению культурного и исторического наследия) и содействуют росту ответственности за окружающую среду (сохранению биологического разнообразия, чистоты среды обитания).

Это обусловило необходимость совершенствования подхода к реформированию. Разработана перспективная организационно-экономическая модель оздоровления экономики АПК путем создания на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций новых крестьянских (фермерских) хозяйств, суть которой в том, что в ней в единую систему увязаны все этапы реформирования, начиная от принятия решения о ликвидации до создания ассоциации К(Ф)Х.

Поставленная выше проблема имеет теоретическое, методологическое и практическое значение, что в совокупности обуславливает научную и практическую значимость и актуальность темы исследования, его цель и задачи.

Материалы и методы

Исследования проводились на основании анализа нормативно-правовой базы, официальной статистической информации, литературных источников. Применялись следующие методы: графический, диалектический, логических заключений, математический, монографический, синтеза и анализа.

Результаты исследований

В настоящее время в белорусском АПК сложились две основные модели организации крестьянского (фермерского) хозяйства – создание нового или образование К(Ф)Х на базе убыточных и неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций (рис.).

Наибольшее распространение (более 99 % всех действующих организаций) получила первая модель создания К(Ф)Х. Процедура создания проста, не требует значительных финансовых и временных затрат. Значительно больше временных ресурсов занимает процедура выделения и получения земли, но все расходы по выделению и оформлению участка берет на себя бюджет.

Таким образом, если первая модель отлажена и организационных вопросов не вызывает, то по второй ведутся постоянные дискуссии, рассматриваются различные варианты ее реализации. Весь процесс организации и функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций можно определить как процесс трансформации неэффективных, инертных, традиционно сложившихся производственно-экономических отношений в аграрном секторе республики и формирования новых условий хозяйствования.

В соответствии с Государственной программой развития аграрного бизнеса на 2016–2020 годы ключевой проблемой структурных преобразований АПК является реформирование и финансовое оздоровление

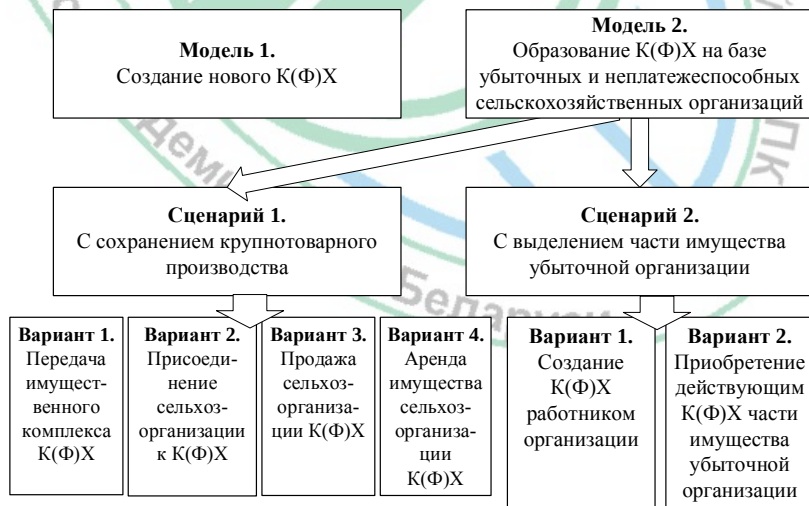


Рис. Модели организации крестьянских (фермерских) хозяйств

Примечание. Рисунок составлен автором на основании собственных исследований.

убыточных, устойчиво неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций. Для решения данной проблемы в республике принят комплекс законодательных актов, предусматривающих меры финансовой реструктуризации и модели реформирования данной группы предприятий.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2016 г. № 889 по показателям платежеспособности 323 сельскохозяйственных предприятия подлежат досудебному оздоровлению, в отношении 102 необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Законодатель выделяет пять форм реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, выделение, разделение и преобразование [1].

Реорганизация связана, прежде всего, с имущественными отношениями, возникающими в данном случае между неплатежеспособными сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. В результате права и обязанности реорганизуемых организаций могут переходить:

- 1) в полном объеме только одному юридическому лицу (слияние, присоединение, преобразование);
- 2) в полном объеме или частично, но к нескольким правопреемникам в установленных в процессе реорганизации соотношениях (разделение);
- 3) частично как к одному, так и нескольким правопреемникам (выделение) [3].

Создание крестьянских (фермерских) хозяйств на базе убыточных и неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций является одним из альтернативных вариантов решения проблем развития аграрного сектора и повышения эффективности и финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства. Основная цель данной модели реформирования заключается в привлечении инвестиций в сельскохозяйственное производство, осуществлении эффективной экономической, инновационной, социальной и иной деятельности нового субъекта хозяйствования. Однако чаще всего на первое место ставится сохранение действующего крупнотоварного производства, выбирается сценарий, когда реформирование происходит путем слияния неэффективного сельскохозяйственного предприятия и фермерского хозяйства. При этом, как показал опыт, из 29 фермерских хозяйств, присоединивших крупные сельскохозяйственные предприятия в 2000–2004 гг., только 7 продолжают свою деятельность, в то время как 22 по различным причинам ликвидированы. Только 3 крестьянских (фермерских) хозяйства, приобретшие имущество реформированной сельскохозяйственной организации, можно отнести к платежеспособным и высокоэффективным, остальные хозяйства не смогли справиться с грузом обязательств, и до сих пор их показатели неудовлетворительны.

В современных условиях, когда средняя площадь неплатежеспособного предприятия превышает 5600 га, а обязательства – трехлетнюю выручку (причем более 43 % долгов просрочены), лишь единицы фермерских хозяйств решатся на присоединение к себе такого крупного предприятия, несмотря на нехватку земли.

Возможность приобретения действующим К(Ф)Х или физическим лицом части имущества ликвидируемого убыточного предприятия предусмотрена действующим законодательством и применяется на практике, когда с аукционов реализуются техника и оборудование, здания и сооружения, животные. Недостатком данного варианта является необходимость сохранения сельскохозяйственного производства, часто аукционы признаются несостоявшимися и имущество приобретает по сниженной цене кредиторами, которые реализуют его по любому возможному каналу, чтобы быстрее погасить проблемную дебиторскую задолженность.

Поэтому оптимальным является вариант создания К(Ф)Х, а впоследствии и сельскохозяйственного кооператива или ассоциации К(Ф)Х работниками реформируемого предприятия. Необходимо отметить, что право создания крестьянского (фермерского) хозяйства членами колхозов, работниками совхозов и других сельскохозяйственных предприятий (кроме опытно-производственных, учебно-опытных и других хозяйств, не подлежащих разделу) было предусмотрено первой редакцией Закона от 18 февраля 1991 г. № 611-ХП «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Однако с внесением изменений в 2005 г. данная возможность была законодателем исключена. Несмотря на это у работников сельскохозяйственной организации остается возможность в случае ликвидации убыточного предприятия на его базе создать собственное крестьянское (фермерское) хозяйство.

Данная форма реформирования была заложена еще в Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, но практической реализации не получила, во-первых, из-за отсутствия желания местных органов управления, во-вторых, из-за отсутствия четких методических рекомендаций, инструкций по реализации данной модели.

В связи с этим необходимо определить ряд *общих принципов*, которые позволят обеспечить достижение целей, поставленных при создании крестьянских (фермерских) хозяйств на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций:

- 1) добровольность организации – самостоятельное принятие решений участниками, что исключает любое воздействие со стороны органов государственного управления и иных лиц;

2) законность и правомерность – соблюдение законодательства в процессе трансформации неплатежеспособного хозяйства и создания на его базе фермерского хозяйства;

3) обеспечение гласности и открытости процесса реформирования с использованием в этих целях различных средств массовой информации (телевидения, радио, печатных изданий);

4) сохранение основной специализации производства – позволит развивать интенсивное производство на основе имеющихся зданий и оборудования, техники, животных, кадров и налаженных каналов сбыта (в случае эффективности последних);

5) осуществление эффективной экономической, социальной, инвестиционной и иной деятельности субъекта хозяйствования;

6) обеспечение социальных гарантий работникам, сотрудничество с профсоюзными и иными социальными институтами;

7) оказание необходимой помощи и осуществление контроля в процессе реформирования со стороны органов государственной власти и иных заинтересованных лиц.

Принципы определяют *основные критерии* создания крестьянских (фермерских) хозяйств на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций:

1) опыт и соответствующая квалификация учредителя (учредителей) фермерского хозяйства. Глава фермерского хозяйства и его члены должны обладать достаточным опытом или образованием в сфере сельскохозяйственного производства и аграрного бизнеса;

2) если предполагается, что фермерское хозяйство будет направлять инвестиции и выступит правопреемником части долгов, то оно должно располагать определенным капиталом;

3) разработка и соблюдение в процессе своей деятельности обоснованного бизнес-плана развития фермерского хозяйства;

4) самостоятельность и независимость в хозяйственной деятельности: в принятии решений, определении специализации производства, сбыта продукции;

5) создание крестьянскому (фермерскому) хозяйству льготных экономических предпосылок и условий хозяйствования для развития эффективной деятельности наряду с другими организационно-правовыми формами сельскохозяйственных организаций;

6) партнерские отношения с органами государственного управления и контроля. Государство должно стать основным партнером в осуществлении эффективной хозяйственной деятельности нового субъекта хозяйствования, при этом должно быть исключено вмешательство органов государственного управления в его хозяйственную деятельность, принудительное

доведение прогнозных параметров производства продукции и развития неэффективных отраслей и производств, регулирование поголовья животных и пр.

Весь процесс создания и функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций условно можно разбить на девять основных этапов.

I этап. Принятие решения о создании на базе неплатежеспособного сельскохозяйственного предприятия или его части новых юридических лиц в форме крестьянских (фермерских) хозяйств, определение среди работников инициативных сотрудников, готовых открыть К(Ф)Х. Данный момент наиболее важен, так как без готовности людей продолжать работать в новой форме хозяйствования никаких дальнейших действий предпринимать нельзя.

Реорганизация неплатежеспособной сельскохозяйственной организации с последующим созданием на ее базе фермерского хозяйства (или фермерских хозяйств) осуществляется государственными уполномоченными органами (исполнительные и распорядительные органы областного и районного уровня) на основании решения высших органов управления неплатежеспособной организации (собственников имущества, учредителей, участников, членов) и членов коллектива (допускается участие сторонних лиц), изъявивших желание создать фермерские хозяйства.

II этап. Создание и работа комиссии по реорганизации. Органы, принявшие решение о реорганизации убыточной (неплатежеспособной) сельскохозяйственной организации, в течение 7 дней создают комиссию по реорганизации и устанавливают порядок и срок ее деятельности. В состав комиссии по реорганизации включаются: руководитель реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации и его заместители; представители профессионального союза этой организации (в случае, если он создан); представители уполномоченного государственного органа, принявшего решение о реорганизации; представители местного исполнительного и распорядительного органа, на территории которого расположены земли, находящиеся в пользовании реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации, а также представители местных финансовых и налоговых органов. Кроме указанных лиц, по усмотрению уполномоченного государственного органа, принявшего решение о реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации, в состав комиссии по реорганизации могут быть включены представители иных организаций, а также другие работники (члены) реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации [3].

III этап. Инвентаризация имущества неплатежеспособной сельскохозяйственной организации. Инвентаризацию имущества реорганизуемой

сельскохозяйственной организации осуществляет инвентаризационная комиссия, создаваемая из состава членов комиссии по ее реорганизации. По результатам ревизии составляется акт об инвентаризации и заключение.

IV этап. Письменное уведомление кредиторов. Комиссия по реорганизации в десятидневный срок после ее создания обязана письменно уведомить кредиторов о реорганизации и указать сроки предъявления требований к реорганизуемой организации. Кредиторы вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения убытков [3].

V этап. Разработка стратегии создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств. Весь процесс сельскохозяйственного производства реформируемого предприятия разделяется на отдельные технологические процессы, которые распределяются между отдельными фермерскими хозяйствами (производство молока, выращивание племенного скота, откорм, производство кормов и др.). Моделирование в форме бизнес-плана начинается с момента создания фермерского хозяйства как юридического лица и оканчивается годом, следующим за выкупом объекта.

На данном этапе важно заложить технологико-экономические взаимоотношения между фермерскими хозяйствами, сохранить специализацию и максимально задействовать производственные мощности реформируемого предприятия.

VI этап. Регулирование имущественных и связанных с ними отношений.

Регулирование имущественных отношений в процессе реорганизации неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций зависит от организационно-правой формы и осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным в их учредительных документах (уставах, учредительных договорах), а в отдельных случаях в порядке, установленном уполномоченными государственными органами [3].

Права и обязанности, а также имущество реорганизуемой неплатежеспособной сельскохозяйственной организации, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, переходят в установленном законодательством Республики Беларусь порядке к ОАО «Агентство по управлению активами» (требует соответствующих изменений в законодательстве, так как сейчас агентство выкупает только кредиты). Это наиболее ответственный и сложный процесс, который включает множество способов и форм совершенствования имущественных, земельных, трудовых, финансовых и других отношений, согласование с кредиторами графика погашения обязательств, который может растянуться на срок до десяти лет (если отсутствуют более долгосрочные обязательства).

VII этап. Передача материальных ресурсов неплатежеспособной сельскохозяйственной организации от ОАО «Агентство по управлению

активами» фермерскому хозяйству в аренду с последующим правом выкупа. Крестьянское (фермерское) хозяйство ежегодно до окончания срока аренды (когда имущество переходит в его собственность) платит арендную плату держателю обязательств – ОАО «Агентство по управлению активами».

Перед расчетом суммы ежегодного платежа от К(Ф)Х необходимо рассчитать *коэффициент участия собственника (государственного участия)* – показатель, который позволяет оценить необходимость покрытия части обязательств за счет бюджета

$$K_r = \frac{O}{C} - 1, \quad (1)$$

где K_r – коэффициент государственного участия;

O – совокупные обязательства предприятия;

C – рыночная стоимость ликвидных активов предприятия.

Если значение коэффициента принимает отрицательное значение или равно 0, то участие неэффективного собственника (государства) не требуется ($Y = 0$), но в случаях, когда показатель положителен, размер участия определяется по формуле

$$Y = C \times K_r, \quad (2)$$

где Y – размер доли собственника в обязательствах предприятия.

Совокупные обязательства включают не только стоимость всех обязательств хозяйства, но и возмещение по платной их части (проценты)

$$O = O_1 + O_3 + \sum_{i=1}^n \Pi_i, \quad (3)$$

где O_1 – кредиторская задолженность;

O_3 – кредиты и займы;

n – срок аренды;

i – порядковый номер года;

Π – проценты по обязательствам.

Срок аренды должен учитывать ожидаемую доходность К(Ф)Х

$$n > \frac{O - Y}{\Xi_1}, \quad (4)$$

где Ξ_1 – прогнозируемый совокупный среднегодовой чистый доход фермерских хозяйств, создаваемых на базе реформируемого предприятия.

На основании стоимости переданного имущества, а также потенциального дохода определяется арендная плата

$$A = \frac{O - Y - C_1 - C_2 + Z}{n - t}, \quad (5)$$

где A – совокупная арендная плата;

C_1 – стоимость активов предприятия, реализованных (или планируемых к реализации) на рынке;

C_2 – стоимость активов предприятия, переданных в коммунальную (или республиканскую) собственность;

Z – затраты ОАО «Агентство по управлению активами» на реализацию имущества и обслуживание долгов;

t – период отсрочки начала гашения обязательств.

Совокупная арендная плата состоит из арендной платы отдельных хозяйств, которая выделяется из совокупной на основании удельного веса рыночной стоимости активов фермерского хозяйства в стоимости всего переданного имущества

$$A_j = A \times \frac{C_j}{C_3}, \quad (6)$$

где j – порядковый номер $K(\Phi)X$;

A_j – арендная плата j -го хозяйства;

C_j – рыночная стоимость активов предприятия, переданных j -му $K(\Phi)X$;

C_3 – рыночная стоимость активов предприятия, переданных $K(\Phi)X$.

Агентство по управлению активами направляет полученные средства, а также доходы, полученные от реализации на аукционе неустраиваемого имущества, на погашение обязательств.

VIII этап. Практическая реализация бизнес-плана хозяйства, включающая производственную, реализационную, инвестиционную деятельность, совершенствование организационной структуры, системы управления и др. Важно обеспечить непрерывность производственного процесса на всех этапах реформирования, а не останавливать его до создания $K(\Phi)X$.

Данный этап предполагает две стадии: первая включает в себя период аренды имущества, вторая начинается с момента выкупа его в собственность фермерского хозяйства. Ко второй стадии ОАО «Агентство по управлению активами» полностью погашает обязательства реформированного предприятия.

Если рыночная стоимость ликвидных активов, переданных $K(\Phi)X$, больше совокупных обязательств, уменьшенных на сумму реализованного на рынке и переданного в другие формы собственности имущества, то выкупная стоимость рассчитывается по формуле (7), иначе она принимает значение, равное 0.

$$BC = C_3 - \sum_{i=1}^n A_i, \quad (7)$$

где BC – выкупная стоимость переданного в аренду имущества.

Выкупная стоимость для отдельного фермерского хозяйства рассчитывается по формуле

$$BC_j = BC \times \frac{C_j}{C_3}, \quad (8)$$

где BC_j – выкупная стоимость переданного в аренду имущества j -го хозяйства.

После внесения выкупной стоимости фермер становится полноправным владельцем имущества, все отношения с ОАО «Агентство по управлению активами» прекращаются.

IX этап. Создание кооператива или ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств. Организация интеграционной структуры позволит нивелировать малые размеры хозяйств, получить преимущества крупнотоварного производства в сочетании с выгодами небольших предприятий. Основными направлениями деятельности кооператива (или ассоциации) должна стать помощь членам в сбыте продукции, приобретении материалов, оказание услуг, совместное использование техники, взаимное кредитование, оказание консультационных услуг по технологии производства, ведению бухучета и др.

Заключение

Внедрение предложенной перспективной модели оздоровления при реформировании неплатежеспособных предприятий позволит создавать в стране крупные крестьянские (фермерские) хозяйства с сохранением существующей специализации региона и значительным увеличением объема производства сельскохозяйственной продукции. Прогнозные расчеты показывают, что создание фермерских хозяйств на базе экономически неэффективных сельскохозяйственных организаций в конечном итоге способствовало бы улучшению финансового и экономического состояния аграрной отрасли в целом. Переход к рыночным мотиваторам позволит существенно повысить валовое производство, а главное – эффективность АПК. Созданные в процессе реорганизации по разработанной модели реформирования К(Ф)Х отличаются от образованных с нуля хорошей производственной базой, налаженными каналами сбыта и наличием опыта хозяйствования, оборот таких фермеров в десятки раз выше и может составить 200–1000 тыс. ВУН в год. Повышение производительности труда приведет к увеличению уровня доходов членов фермерского

хозяйства и их работников более чем в три раза, что в совокупности свидетельствует о высокой практической значимости исследований.

Государство оказывает существенную поддержку неплатежеспособным сельскохозяйственным предприятиям, которая абсолютно не окупается. Предложенная организационно-экономическая модель также нуждается в выделении целевой ссуды на формирование оборотного капитала, но с учетом возвратности запрашиваемых средств срок их окупаемости составляет до четырех лет. Реализация модели на практике позволяет в условиях роста внутренней и внешней конкуренции обеспечить сохранение производственных мощностей, способствует наращиванию объемов реализации сельскохозяйственной продукции, является действенным элементом механизма создания и эффективного функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 окт. 2018 г., № 399 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Организация крестьянских (фермерских) хозяйств на базе неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций: опыт, тенденции и предложения / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т экономики НАН Беларуси, 2007. – 198 с.

Материал поступил в редакцию 28.02.2019 г.

Сведения об авторе

Артюшевский Николай Владимирович – заведующий сектором информационного обеспечения, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, г. Минск, Республика Беларусь). Телефон: +375 17 212 01 35. E-mail: trubadur@tut.by.

Information about the author

Artyushevskiy Nikolay – Head of Dataware Sector. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Kazintsa Str., 103, 220108, Minsk, Republic of Belarus). Phone: +375 17 212 01 35. E-mail: trubadur@tut.by.