

УДК 338.246:631.452

**В.Н. Гердий**, заведующий сектором  
**Т.А. Запрудская, Т.С. Николайчик, Н.А. Шевчик**,  
научные сотрудники  
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

## **Теоретические аспекты экономического стимулирования эффективного использования земель**

*Аннотация. В статье показано значение почвенного плодородия в повышении эффективности использования сельскохозяйственных земель; раскрыта сущность экономического стимулирования; рассмотрены его составляющие (налоги, льготы, санкции) как основа рационального использования земель.*

*Ключевые слова: земля, льготы, налоговое регулирование, плодородие, финансовые санкции, финансовое стимулирование, ценообразование, экономическое плодородие, экономическое стимулирование.*

### **Введение**

Земля – основное средство производства в аграрном секторе экономики. От ее состояния во многом зависит экономическая эффективность сельского хозяйства, продовольственная и экономическая безопасность страны. Определяющим фактором, обуславливающим продуктивность земель, является плодородие почв, которое выступает одним из наиболее важных условий, формирующих уровень урожайности сельскохозяйственных культур.

На современном этапе развития земельных отношений улучшение качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения и повышение эффективности их использования – это большая комплексная задача, требующая значительных инвестиций как со стороны государства, так и со стороны конкретных землепользователей. Однако, несмотря на отдельные позитивные изменения в экономике сельского хозяйства Республики Беларусь, аграрное производство продолжает испытывать большие трудности. Для большинства сельскохозяйственных предприятий и организаций характерен низкий уровень эффективности производства, отсутствие достаточных финансовых средств на обновление материально-технических ресурсов (основных фондов производственного назначения и инфраструктуры), что не способствует повышению плодородия земель и эффективному их использованию, а также сохранению окружающей природной среды.

Предупредить негативные процессы и обеспечить неуклонный рост плодородия почв возможно лишь посредством создания таких условий, при которых сокращение площадей продуктивных угодий или ухудшение их качества будет экономически невыгодно всем участникам земельных отношений. Одним из таких методов является экономическое стимулирование повышения плодородия земель, которое определяется существующими и возможными взаимосвязями между экономическими явлениями, направленными на сохранение и увеличение плодородия земель, их распределение по видам собственности, а также устойчивости землепользования как объекта хозяйствования, распределение земель по целевому назначению, установление соответствующих режимов использования земель в целях дальнейшего укрепления продовольственной и экологической безопасности и ускорения социально-экономического развития общества.

### **Методика исследований**

Теоретической и методологической основой исследования проблемы экономического стимулирования эффективного использования земель послужили разработки отечественных и зарубежных ученых. В процессе исследований использовались следующие методические подходы: абстрактно-логический, аналитический, монографический.

### **Результаты исследований**

Плодородие является главной особенностью земли, которое зависит от количества имеющихся в ней питательных веществ, влаги, структуры почвы и других факторов, первоначально формирующихся естественным путем, под влиянием природных процессов почвообразования. В дальнейшем они могут воспроизводиться и усиливаться искусственно, посредством внесения удобрений, совершенствования технических средств и технологии обработки земли, развития науки и повышения культуры земледелия, то есть в результате научно-технического прогресса. В соответствии с этим различается естественное и искусственное плодородие почвы. Рациональное сочетание и единство этих двух составляющих образует реальное экономическое плодородие земли, рост которого на основе интенсификации земледелия является важнейшей задачей повышения эффективности использования земельных угодий.

Экономическое плодородие – способность конкретной почвы, расположенной в определенных природно-климатических условиях, обеспечивать растения всеми необходимыми факторами роста и развития в конкретный период времени (фазу развития растений). В условиях хозяйственного использования почвы экономическое плодородие зависит от степени доступности элементов естественного плодородия

почвы и от эффективности дополнительно привносимых факторов роста и развития растений. Данный показатель чрезвычайно динамичный, который может изменяться как в многолетнем периоде, в зависимости от климатических циклов, так и в более короткие сроки в течение вегетационного периода, в зависимости от изменений погодных условий в этот период. На сельскохозяйственных угодьях экономическое плодородие зависит также от воздействия человека на почву (обработка, удобрения, осушение, орошение) в течение вегетационного периода или перед ним. В качестве минимального периода времени для определения уровня экономического плодородия почвы целесообразно принимать ту или иную фазу развития растений, возделываемых на данной почве.

Всякое воздействие человека на почву с целью повышения ее экономического плодородия представляет собой в то же время и определенное воздействие на естественное плодородие почвы. Так, внесение органических и минеральных удобрений призвано повысить экономическое плодородие почвы прежде всего за счет оптимизации поступления питательных веществ в течение вегетационного периода или отдельных фаз развития растений, т.е. в результате создается новый пищевой режим почвы, который можно рассматривать как один из элементов естественного плодородия земли.

Вместе с тем правильное понимание сущности земли как главного средства производства в сельском хозяйстве и ее основополагающего свойства – плодородия – позволяет на любом уровне управления определить стратегию и тактику ее рационального использования, в том числе посредством экономического стимулирования.

Экономическое стимулирование проистекает из экономических интересов, которые представляют собой экономическую категорию, выражающую производственные отношения между отдельными участниками общественного производства (индивидами, их группами, классовыми общностями). Экономические интересы проявляются в форме всеобщих общественных, коллективных и личных материальных интересов. Всеобщие общественные интересы складываются как интересы всего общества и предусматривают необходимость удовлетворения его совокупных потребностей. Коллективные экономические интересы выражают необходимость удовлетворения материальных потребностей групп людей, объединенных одинаковым положением в системе общественного производства. Личные интересы выражают необходимость удовлетворения материальных нужд отдельного человека и определяются социально-экономическими условиями его жизни. Необходимость осуществления экономических интересов побуждает людей к производственной деятельности, т.е. представляет собой экономические

стимулы. Эта функция экономических интересов в качестве экономических стимулов является элементом объективного механизма действия экономических законов, двигателем экономической жизни.

Экономические интересы неразрывно связаны с экономическими законами. Существует известный «механизм», который связывает сознательные целенаправленные действия людей с экономическими законами, подчиняет эти действия требованиям законов, необходимости их реализации. В качестве решающего звена такого механизма взаимосвязи и выступают экономические интересы, которые определяют сознательные действия людей – агентов производства – согласно экономическим законам. Чтобы потребности были удовлетворены, хозяйственная деятельность людей должна соответствовать экономическим законам. В противном случае производство станет неэффективным или подорванным, и потребности будут удовлетворены не полностью либо вовсе не удовлетворены. Итак, экономические интересы включены в следующую причинно-следственную связь в процессе производственных отношений: экономические законы – экономические потребности – экономические интересы – хозяйственная деятельность людей.

Экономическое стимулирование представляет собой систему мер, использующую стоимостные категории с целью побуждать участников производства трудиться для создания общественного продукта. Механизм действия экономического стимулирования включает в себя всю совокупность экономических стимулов, методов, рычагов и инструментов, взаимосвязанных между собой и обеспечивающих непрерывность воспроизводственного процесса. В качестве таких стимулов и рычагов можно назвать цены, прибыль, платежи, кредиты, которые в большой мере следует отнести к финансовому стимулированию. Использование экономических рычагов протекает эффективно, если они применяются не только в отдельности, но и во всей совокупности, с учетом существующих между ними связей и зависимостей. Стоимостные категории становятся орудием целенаправленного воздействия на производство прежде всего государства. Оно регламентирует формы стимулирования, методы его осуществления, контролирует и направляет действие отдельных рычагов и приемов экономического стимулирования. Эффективность действия механизма экономического стимулирования существенно повышается, если он дополняется совокупностью правовых, методических и организационных рычагов и методов, среди которых немаловажную роль играют приемы и порядки применения экономических средств с целью воздействия на воспроизводственные процессы плодородия земли.

С помощью налоговых льгот, бюджетных субсидий и дотаций государство побуждает субъектов хозяйствования осуществлять такие варианты развития их деятельности, которые удовлетворяют потребности общества. На современном этапе развития важнейшими задачами являются: обеспечение экономики устойчивыми источниками роста; финансовое оздоровление предприятий; повышение эффективности общественного производства. При этом возрастает роль финансового стимулирования, которое охватывает как финансовое обеспечение потребностей расширенного воспроизводства, так и финансовое регулирование экономических и социальных процессов.

Финансовое стимулирование представляет собой систему прямых и косвенных мер (инструментов, форм, методов) целенаправленного воздействия государства на все стороны управления экономикой в целях побуждения субъектов хозяйствования к непрерывному развитию производства, обновлению производственного потенциала, росту рентабельности и т. д. Финансовое обеспечение воспроизводственных затрат может осуществляться в трех формах: самофинансирования; кредитования; государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов. На практике все перечисленные формы финансового обеспечения производства могут применяться одновременно.

Отличительные признаки финансового стимулирования следующие:

- специфические формы (налоговые льготы, финансовые санкции, дополнительное финансирование);

- объектом финансового стимулирования выступает экономическая деятельность хозяйствующих субъектов, направленная на увеличение производства продукции, привлечение инвестиций в развитие экономики, определение приоритетных направлений хозяйственной деятельности;

- субъектом стимулирования является государство или его соответствующий финансовый орган;

- главным источником реализации стимулирующей экономической политики служит государственный бюджет.

Основной инструмент финансового стимулирования – это преференции, которые определяются как предпочтения, преимущества, льготы, предоставляемые государством тем или иным предприятиям и организациям в целях создания благоприятных условий их деятельности. Применяются они в тех случаях, когда государству необходимо обеспечить поддержку каким-либо процессам, явлениям, предприятиям в интересах решения общественно значимых проблем. Преференции осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов. Следовательно, с помощью преференций государство стимулирует

товаропроизводителей вести производственную деятельность в необходимых направлениях и объемах.

Методы поддержки сельского хозяйства, используемые государством, можно классифицировать на прямые и косвенные. Экономические рычаги прямого воздействия включают: дотации из бюджета, регулируемые цены, безвозмездное целевое финансирование в виде субвенций или субсидий. Экономические рычаги косвенного характера связаны с кредитной, бюджетной, налоговой, валютной политикой.

В финансовом стимулировании сельского хозяйства существенная роль принадлежит ценовому регулированию, предназначенному главным образом для поддержания уровня цен и доходов товаропроизводителей. Среднеотраслевые цены на все виды продукции должны компенсировать необходимые затраты на производство продукции и сформировать уровень прибыли, позволяющий вести нормальный воспроизводственный процесс за счет доходов самих товаропроизводителей. Для хозяйств, осуществляющих производство в объективно более сложных условиях, следует предусмотреть меры ценового стимулирования в виде надбавок к закупочным ценам. При этом надбавки к ценам устанавливаются на основе учета экономической оценки земли и призваны компенсировать дополнительные затраты из-за объективно худших природно-экономических условий производства.

Механизм налогового регулирования финансово-экономических отношений в сельском хозяйстве является важнейшим условием эффективного использования земель и широко применяется как в зарубежной, так и в отечественной практике. Для субъектов хозяйствования первостепенное значение имеет размер налоговых платежей, от которого зависят возможности нормального функционирования предприятия. Необоснованные и завышенные размеры налогов оказывают негативное влияние на стимулы к работе, инвестициям, обновлению производства. При этом налоговая база сужается и поступления в государственный бюджет не увеличиваются, а сокращаются. Стимулирующая функция налоговой системы реализуется не только посредством оптимальной налоговой ставки, но и предоставлением льгот.

Через льготы и финансовые санкции, которые являются неотъемлемой частью механизма налогообложения, государство призвано устанавливать методологический подход к эффективности ведения сельского хозяйства, определять дифференцированные нормы налогообложения для различных групп предприятий по эффективности, типов хозяйств по производственному направлению и формам собственности с тем, чтобы поощрять выгодные обществу формы хозяйствования и виды деятельности, регулировать использование остающегося в распоряжении предприятий дохода

на производственное, социальное развитие и оплату труда, создавая этим равные условия всем категориям товаропроизводителей.

Для того чтобы механизм экономического стимулирования эффективно функционировал, необходимо установить наличие связи между определенной формой поощрения и выполнением того действия, которое дает на него право (объект стимула). Если эти два условия отсутствуют, то фактически стимула нет. Связь между объектом стимулирования и соответствующей формой поощрения представляет собой основу стимула, который влияет на состояние хозяйственной деятельности. Приоритетность обеспечивается выделением необходимых финансовых ресурсов для развития избранного направления деятельности. Определение приоритетов исходит из характеристики стратегических целей страны, с точки зрения оптимизации структуры экономики и конкретных целевых программ, что позволяет установить, какие направления и в каких масштабах необходимо поддерживать. На современном этапе такими направлениями должны стать: повышение эффективности использования земли, охрана земельного фонда, рост почвенного плодородия. Это будет способствовать укреплению продовольственной безопасности страны и повышению благосостояния народа.

### **Выводы**

В настоящее время правильнее говорить не о природном (естественном), а экономическом плодородии почвы, включая в это понятие как природные, так и приобретенные в результате антропогенного воздействия свойства почв и особенности экологических условий территорий. Повышение экономического плодородия земли на основе интенсификации земледелия направлено на увеличение урожайности сельскохозяйственных культур, которое может быть достигнуто путем сохранения и постоянного улучшения свойств почв.

Экономическое стимулирование определяется как система мер, сознательно используемых государством для обеспечения материальной заинтересованности в повышении эффективного производства на основе сочетания личных, коллективных и общественных интересов. Также его сущность заключается в создании у землепользователей непосредственной заинтересованности в рациональном использовании земель, органично включающего в себя их охрану.

#### ***Список использованных источников***

1. Кодекс Республики Беларусь о земле: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 6 мая 2010 г. № 120–3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 2/1522.

2. Комов, Н. Земельно-имущественные отношения и социальное рыночное хозяйство России / Н. Комов // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2007. – № 3. – С. 44–47.

3. Котлярова, Е.Г. Сохранение почвенного плодородия – задача комплексная / Е.Г. Котлярова // Земледелие. – 2008. – № 7. – С. 12–14.

4. Привалов, Ф.И. Плодородие почв и применение удобрений – основа стабильности земледелия / Ф.И. Привалов, В.В. Лапа / Земляробства і ахова раслін. – 2007. – № 6. – С. 4–9.

5. Строев, Е.С. Земельный вопрос / Е.С. Строев [и др.]; под ред. Е.С. Строева. – М.: Колос, 1999. – 536 с.

6. Черкасов, Г.Н. Порядок в землепользовании – гарантия сохранения плодородия земель / Г.Н. Черкасов [и др.] // Земледелие. – 2008. – № 1. – С. 3–5.

7. Югай, А.М. Методические положения стимулирования рационального использования сельскохозяйственных земель / А.М. Югай – Тула: Гриф и К, 2009. – 152 с.

*Материал поступил в редакцию 15.12.2011 г.*

