

УДК 339.187.62:631.3

**А.С. Сайганов, доктор экономических наук, профессор
К.П. Чернявский, Н.А. Барабаш, Т.И. Сердюк, научные
сотрудники**

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

Регулирование и развитие рынка лизинговых услуг в АПК

Аннотация. Разработаны методологические основы регулирования и развития рынка лизинговых услуг в АПК, включающие экономическую сущность и содержание понятия лизинга и рынка лизинговых услуг в АПК, современные тенденции развития рынка лизинговых услуг в системе АПК Беларуси, методические подходы по совершенствованию механизма регулирования и развития рынка лизинговых услуг в АПК.

Ключевые слова: лизинг, рынок лизинговых услуг в АПК, инфраструктура, развитие, регулирование, экономические взаимоотношения.

Введение

Практика показывает, что формирующийся в настоящее время рынок лизинговых услуг в АПК имеет ряд недостатков. Во-первых, применяемый в системе Республиканского объединения "Белагросервис" (РО "Белагросервис") так называемый государственный лизинг выгоден для сельскохозяйственных организаций, но высокзатратный для государства, поскольку лизингополучатели различной сельскохозяйственной техники не возвращают своевременно установленные лизинговые платежи. Во-вторых, не наблюдается четкой взаимосвязи между уровнем платежеспособности хозяйств и уровнем выполнения ими договорных обязательств. Порой сельскохозяйственные организации, которые находятся в лучшем финансовом состоянии, имеют значительно больший размер задолженности по платежам лизинга, чем хозяйства с низкой платежеспособностью. Главной причиной такого положения является то, что лизингополучатели не несут практически никакой ответственности за неуплату вовремя лизинговых платежей. Кроме того, еще не было случая изъятия государственным лизингодателем, т.е. РО "Белагросервис", объектов лизинга у лизингополучателей за систематические неплатежи. Этим и пользуются хозяйствующие субъекты, безответственно относясь к выполнению договорных обязательств.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о необходимости расширения и углубления настоящих исследований с целью повышения эффективности функционирования рынка лизинговых услуг в АПК.

Материалы и методы

Методологической основой при разработке теоретических и практических аспектов совершенствования механизма регулирования и развития рынка лизинговых услуг в АПК послужили имеющиеся базовые наработки по данной проблеме, а также проведенные дополнительные углубленные исследования.

Результаты исследования

Анализ обновления машинно-тракторного парка в Республике Беларусь на начало 2008 г. свидетельствует, что по сравнению с 1990г. численность тракторов и автомобилей в сельскохозяйственных организациях уменьшилась в 2,1, зерноуборочных комбайнов – в 2,5 раза. Количество почвообрабатывающих агрегатов, сеялок, машин для внесения органических и минеральных удобрений сократилось в 2,5–2,8 раза. Износ основных средств производства (машин и оборудования, транспорта) в сельскохозяйственных предприятиях составил свыше 70 %. Причем большая часть выбывающей техники в связи с недостатком инвестиционных ресурсов остается без замены.

Ввиду того, что без ощутимой государственной поддержки проблеме обновления машинно-тракторного парка сельскохозяйственные организации самостоятельно решить не могут, она является одной из приоритетных на уровне государства на протяжении последнего десятилетия. За это время Правительством Республики Беларусь принят ряд постановлений, решение которых позволило создать в агропромышленном производстве Беларуси институт долгосрочной аренды (лизинг) сельскохозяйственной техники с правом последующего ее выкупа пользователем.

В настоящее время РО "Белагросервис" является крупнейшим арендодателем (лизингодателем) в республике. Его стаж (учитывая правопреемственность РО "Белагроснаб") в этом виде деятельности составляет более 12 лет. Еще в 1996 г., на заре лизинговой деятельности в стране, постановлением Правительства Республики Беларусь № 222 от 22 марта 1996 г. "Об организации работы по обеспечению тракторами, сельскохозяйственными машинами и оборудованием субъектов хозяйствования Республики Беларусь" объединение было утверждено в роли государственного оператора по закупке техники за счет бюджетных средств с целью последующей передачи ее сельскохозяйственным товаропроизводителям республики на условиях долгосрочной аренды (лизинга). Ныне оно успешно проводит работу по закупкам и передаче техники различным потребителям в долгосрочную аренду.

Необходимо подчеркнуть, что ранее действовавшая схема долгосрочной аренды была относительно простой. Ежегодно в бюджете рес-

публики предусматривались средства республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, которые выделялись объединению и направлялись им на закупку сельскохозяйственной техники у отечественных товаропроизводителей в соответствии с утвержденным Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь объемом закупок, номенклатурой и ценами. Закупленная техника передавалась пользователям в долгосрочную аренду согласно совместному приказу Минэкономики, Минфина и Минсельхозпрода Республики Беларусь от 20 апреля 1996 г. о порядке формирования и использования средств на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования и передачи их субъектам хозяйствования Республики Беларусь на условиях долгосрочной аренды.

Позднее схема прямого финансирования закупок техники с целью ее дальнейшей передачи в долгосрочную аренду претерпела изменения. В связи с дефицитом бюджета и недостаточностью средств из республиканского фонда поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей к источникам финансирования закупок техники были присоединены различные кредитные ресурсы. Так, в 1997–1998 гг. по межгосударственному соглашению с Российской Федерацией в счет выданных правительству Беларуси кредитов в республику поставлялась техника российских производителей – комбайны Дон-1500, тракторы К-700 и ДТ-75, впоследствии передаваемые объединением отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям в лизинг.

С 2000 г. закупка объединением техники, поставляемой по импорту (кормоуборочных и зерноуборочных комбайнов из Германии), стала производиться с привлечением иностранных инвестиционных ресурсов в рамках кредитной линии консорциума немецких банков АКА "Гермес". В схеме закупок техники в эти годы республиканский фонд поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей предусматривался в бюджете для закупки сельскохозяйственной техники отечественного производства, а также для оплаты 15 % стоимости закупаемых за пределами республики машин (в виде предоплаты). 85 % контрактной стоимости товара поставщику оплачивалось за счет кредитов немецких банков, выданных РО "Белагросервис" на срок до 5 лет.

Необходимо подчеркнуть, что за весь период действия долгосрочной аренды (1996–2008 гг.) из республиканского бюджета для закупки техники с целью передачи ее сельскохозяйственным товаропроизводителям агропромышленного комплекса РО "Белагросервис" было выделено средств из республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции более 378,9 млрд руб. Для этих целей

кредитов Российской Федерации привлечено на сумму 30,2 млн долл. США, Германии – более 80 млн евро.

Кредитные ресурсы АСБ "Беларусбанк" и ОАО "Белпромстройбанк" согласно Указам Президента Республики Беларусь № 137, 157, 178 составили 497,5 млрд руб.

В таблице 1 представлена поставка техники РО "Белагросервис" сельскохозяйственным организациям на условиях лизинга в 1996 – 2008 гг. (по состоянию на 01.07.2008 г.).

Таблица 1. Поставка техники РО «Белагросервис» сельскохозяйственным организациям на условиях лизинга в 1996–2008 гг. (по состоянию на 01.07.2008 г.)

<i>Область</i>	<i>Поставлено техники, ед.</i>	<i>Освоено финансовых ресурсов – всего, млрд руб.</i>
Брестская	5 726	226,2
Витебская	5 074	239,5
Гомельская	4 197	187,0
Гродненская	4775	215,5
Минская	8117	309,0
Могилевская	4158	199,3
Всего	32055	1367,5

Приведенные данные свидетельствуют, что в 1996 – 2008 гг. РО "Белагросервис" было поставлено сельскохозяйственным потребителям на условиях лизинга 32 055 единиц техники, в том числе тракторов – 12 712, зерноуборочных комбайнов – 2 493, кормоуборочных машин – 2 340, зерносушильного оборудования – 5 286, автомобилей – 3 971 и другой сельскохозяйственной техники – свыше 5 253 на общую сумму 1367,5 млн руб. При этом в общем объеме поставок техники более 95 % занимают машины и оборудование, которые были произведены отечественными машиностроительными предприятиями.

Необходимо подчеркнуть, что с 2005 г. в связи с разработкой и утверждением Республиканской программы оснащения сельскохозяйственного производства современной отечественной техникой на 2005 – 2010 гг. перечень арендодателей сельхозтехники в республике был расширен. В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 322 от 25 марта 2005 г. закупку сельскохозяйственной техники отечественного производства для поставок ее сельскохозяйственным организациям на условиях долгосрочной аренды осуществляют РО "Белагросервис" и областные агросервисы, ОАО "Промагролизинг" (г. Минск). Другими словами, в настоящее время в системе Минсельхозпрода Республики Беларусь имеется 7 официальных операторов для закупки тех-

ники и поставки сельскохозяйственным организациям на условиях лизинга (рис. 1).

Отметим, что на закупку техники в 2008 г. в соответствии с Республиканской программой оснащения сельскохозяйственного производства современной отечественной техникой на 2005 – 2010 гг. было предусмотрено финансирование средств в сумме 1 548,0 млрд руб., в том числе: средства республиканского фонда поддержки сельхозпроизводителей – 426,0 млрд руб., средства областных бюджетов – 8,9, собственные средства организаций – 53,3, кредитные ресурсы банков Республики Беларусь (этот объем от ссуд белорусских банков определен для РО "Белагросервис" и облагросервисов согласно Указу Президента Республики Беларусь № 137 от 17 марта 2005 г.) – 1059,8 млрд руб.

На средства из этого объема кредитов РО "Белагросервис" производило закупку 1 022 энергонасыщенных тракторов и 1000 сельскохозяйственных автомобилей с целью дальнейшей передачи их в долгосрочную аренду сельхозорганизациям. Объединение также в 2008 г. закупало технику по Программе модернизации и технического перевооружения зерноочистительного хозяйства и зернотоков сельскохозяйственных организаций республики и программе "Плодоводство".



Рис. 1. Структура лизинговой службы АПК Республики Беларусь

Следует подчеркнуть, что погашение кредитов (основного долга) будет осуществляться объединением и облагросервисами в течение 5 лет, а погашение по кредитам 2008 г. – в течение 7,5 лет. При этом уплата банкам процентов за пользование кредитами предусматривается за счет средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.

В таблице 2 представлены объемы выделенных кредитных ресурсов на приобретение различной сельскохозяйственной техники на условиях лизинга в 2005 – 2008 гг., которые в совокупности составляют около 2,4 трлн руб.

Таблица 2. Объемы выделенных кредитных ресурсов на приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга в 2005–2008 гг., млрд руб.

<i>Перечень организаций</i>	<i>Всего кредитов</i>			
	<i>2005 г.</i>	<i>2006 г.</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>
РО «Белагросервис»	191,4	126,2	179,9	198,0
ОКУПТП «Брестоблагросервис»	73,4	92,6	59,9	55,9
ОАО «Витебский облагросервис»	63,9	67,9	77,9	56,5
ОАО «Гомельоблагросервис»	47,4	78,7	70,6	61,9
Гродненское УП «Облсельхозтехника»	54,3	96,5	60,0	77,1
ОАО «Промагролизинг», г. Минск	67,2	109,4	109,9	60,5
Холдинг ОАО «Агромашсервис», г. Могилев	72,2	58,8	72,0	51,7
Итого	569,8	630,1	630,2	561,8

Таким образом, благодаря поэтапному обновлению парка техники современными высокопроизводительными машинами в республике в настоящее время обеспечивается реализация научно обоснованных технологий производства основных сельскохозяйственных культур. При этом эффект от технического переоснащения сельского хозяйства состоит: в повышении урожайности сельскохозяйственных культур за счет сокращения и оптимизации сроков проведения полевых работ, улучшения качества их выполнения при использовании более современных средств механизации; сокращении удельных затрат материальных и энергетических ресурсов; уменьшении потерь продукции при уборке и доработке.

Вместе с тем в действующей схеме долгосрочной аренды, наряду с позитивным, прослеживается и ее главный недостаток. Это касается прежде всего невыполнения договорных обязательств арендаторами в части своевременного и полного расчета за полученную в долгосрочную аренду технику. Так, сумма задолженности сельскохозяйственных организаций только РО "Белагросервис" за переданную в лизинг техни-

ку по состоянию с 01.01.2005 г. по 01.07.2008 г. составила более 138,6 млрд руб., в том числе по Брестской области – 18,6 млрд руб., Витебской, Гомельской, Гродненской, Минской и Могилевской областям – соответственно 23,9; 18,5; 23,9; 31,0 и 22,7 млрд руб.

Надо сказать, что сумма возвратных платежей за полученную в лизинг технику в настоящее время имеет тенденцию к увеличению. Так, например, если в 2005 г. было возвращено 332,1 млн руб., или 12% от стоимости полученной техники, то в 2008 г. – 44% (табл. 3).

Таблица 3. Уровень выполнения плана выплаты возвратных платежей сельскохозяйственными организациями республики за машиностроительную продукцию, поставленную им по лизингу РО «Белагросервис» в 1997–2008 гг.

<i>Год</i>	<i>Процент выполнения плана платежей</i>
1997	55
1998	69
1999	66
2000	56
2001	26
2002	13
2003	8
2004	10
2005	12
2006	44
2007	35
2008	44

Следует заметить, что в результате принимаемых в настоящее время РО "Белагросервис" мер судебного и внесудебного воздействия по взысканию долгов с должников получено более 33,0 млрд руб. Однако очевидно и то, что только с помощью таких мер воздействия данная проблема не может быть разрешена в принципе. В этом направлении требуются наиболее кардинальные решения.

Необходимо подчеркнуть, что на развитие рынка лизинговых услуг как в целом, так и в АПК влияют две группы факторов:

объективные, связанные с закономерностями и особенностями развития научно-технического прогресса и ростом капиталовложений в наукоемкие производства;

субъективные, связанные с социально-экономической политикой государства и преодолением обществом психологического барьера, пониманием широким кругом предпринимателей того простого факта, что эффективный бизнес может быть построен не на собственных, а на чужих, заемных (арендованных) средствах производства.

Среди объективных факторов развития лизинга существенное значение имеют следующие:

ускорение темпов обновления техники и технологии и, следовательно, сокращение сроков морального старения оборудования и увеличение их отрыва от периода полного физического износа;

усложнение и удорожание сервисного обслуживания новой техники, ограничивающие выполнение его самими пользователями;

усиление дифференциации выпускаемой продукции и расширение потребности не постоянного, а временного использования дорогостоящей специализированной техники;

возрастание сложности оптимального выбора наиболее эффективных моделей (марок) машин в увеличивающемся их ассортименте на рынке средств производства;

прогрессирующая нехватка капитала на финансовом рынке и пространственная недоступность традиционных источников инвестирования для мелкого и среднего бизнеса.

В то же время эффективность лизинговой деятельности как предприятий АПК, так и других сфер экономики в значительной степени зависит от уровня управления лизинговым процессом со стороны не только государства, но и в рамках специализированных организаций, занимающихся лизинговым бизнесом.

Следует подчеркнуть, что среди многочисленных функций государства, без осуществления которых практически невозможно эффективное развитие лизинга, особое значение имеют следующие:

регулятивная, направленная на создание правовых норм, правил и рамочных условий функционирования и развития бизнеса во всех его формах;

исполнительная, осуществляемая органами трех ветвей власти и направленная на обеспечение фактического применения установленных норм в отношениях между хозяйствующими субъектами;

контролирующая, осуществляемая уполномоченными государственными учреждениями и общественными организациями – лизинговыми ассоциациями и объединениями – в целях защиты прав участников экономических отношений в процессе реализации лизинговых сделок.

На рисунке 2 показаны формы государственного регулирования лизинговой деятельности, из которого видно, что левый блок схемы включает такие регуляторы, как экономические, налоговые и ценовые. Сюда также входит государственное экономическое программирование, государственная поддержка, льготное кредитование, страхование, создание различных страховых фондов и др. Правый блок схемы включает такие формы и методы регулирования, как судебная защита, антимоно-

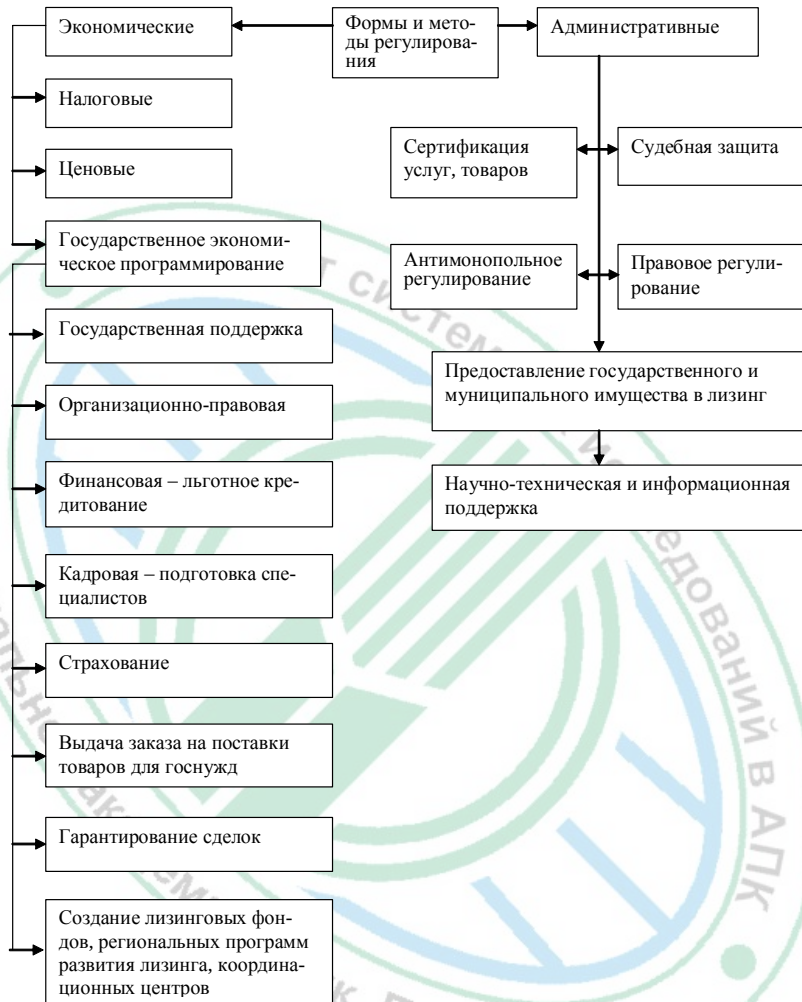


Рис. 2. Формы государственного регулирования лизинговой деятельности

полное и правовое регулирование, предоставление государственного и муниципального имущества в лизинг, научно-техническая и информационная поддержка.

На рисунке 3 сформулированы и представлены основные гарантии лизинговой деятельности, которые должны обеспечиваться законами Республики Беларусь. К важнейшим из них относятся:

право занятия лизингом, создания предприятий и приобретения имущества;



Рис. 3. Основные гарантии лизинговой деятельности

недопущение отказа в регистрации лизинговой компании по мотивам нецелесообразности;

свободный выбор сферы деятельности;

равные условия деятельности для предприятий всех организационно-правовых форм;

право самостоятельно распоряжаться имуществом и всем бизнесом;

недопущение монополизации и недобросовестной конкуренции;

невмешательство в хозяйственную деятельность;

равное право доступа всех предпринимателей к ресурсам: материальным, финансовым, трудовым, природным, информационным;
защита прав и интересов субъектов лизинговых отношений;
защита имущества от незаконного изъятия;
экономическая, научно-техническая и правовая поддержка лизинга;
возмещение ущерба, включая упущенную выгоду;
налоговые льготы.

Необходимо заметить, что к механизму совершенствования регулирования и развития рынка лизинговых услуг относится и государственная поддержка лизинговой деятельности (рис. 4).

Меры государственной поддержки должны включать следующие направления:

разработку и реализацию госпрограммы развития лизинга;
создание залоговых фондов для обеспечения инвестиций в лизинге с использованием госимущества;
долевое участие госкапитала в создании инфраструктуры лизинга;
выделение госзаказа на поставки товаров;

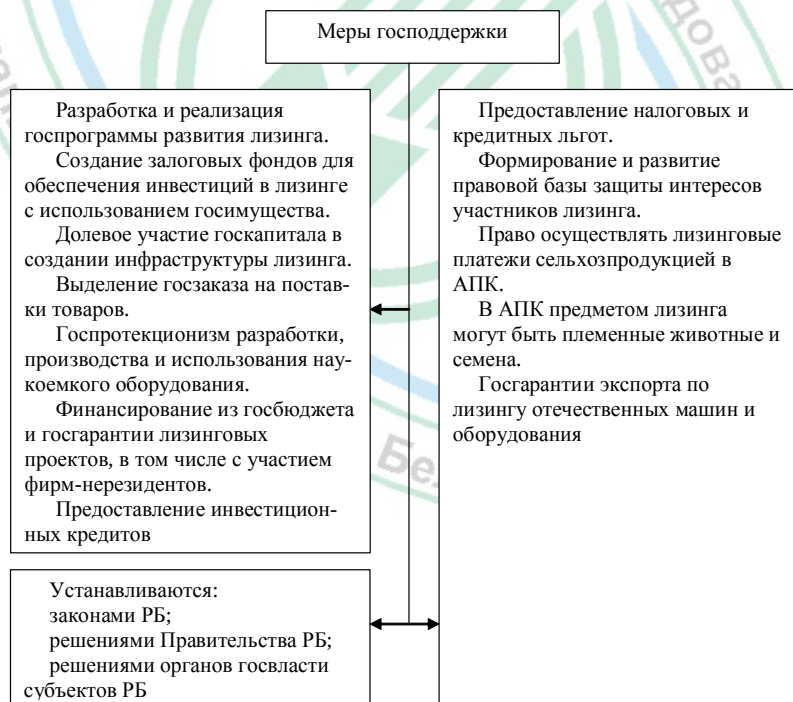


Рис. 4. Государственная поддержка лизинговой деятельности

госпротекционизм разработки, производства и использования наукоемкого оборудования;

финансирование из госбюджета и госгарантии лизинговых проектов, в том числе с участием фирм-нерезидентов;

предоставление инвестиционных кредитов;

предоставление налоговых и кредитных льгот;

формирование и развитие правовой базы защиты интересов участников лизинга;

право осуществлять лизинговые платежи сельхозпродукцией в АПК;

в АПК предметом лизинга могут быть племенные животные и семена;

госгарантии экспорта по лизингу отечественных машин и оборудования.

Меры государственной поддержки лизинговой деятельности должны устанавливаться:

законами Республики Беларусь;

решениями Правительства Республики Беларусь;

решениями органов государственной власти субъектов Республики Беларусь.

Заключение

С экономической точки зрения лизинг – сложное явление, включающее в себя элементы аренды, купли-продажи и кредита. При этом отличительные черты лизинга – это наличие посредника-лизингодателя; приближение срока аренды к полезному сроку службы объекта; компенсирование в течение срока аренды арендодателю всей или почти всей стоимости объекта аренды; выкуп объекта лизинга по истечении срока аренды [1, 2].

Применительно к современному этапу развития лизинговых отношений в Республике Беларусь лизинг следует определить как комплекс экономических взаимоотношений, направленный на осуществление инвестиционной деятельности посредством реализации договоров кредита, купли-продажи и аренды различными участниками в рамках единого инвестиционного проекта [1, 2].

В целях дальнейшего совершенствования механизма регулирования и развития рынка лизинговых услуг в АПК Беларуси необходимо:

облисполкомам (райисполкомам) при формировании проектов бюджетов области (района) на 2008 – 2010 гг. предусматривать средства на полное погашение задолженности сельскохозяйственных организаций области по плановым возвратным платежам за полученную в долгосрочную аренду сельскохозяйственную технику, а также обеспечить оплату текущих возвратных платежей в случаях неуплаты их арендополучателями;

Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству финансов Республики Беларусь при необеспечении полной оплаты возвратных платежей за сельскохозяйственную технику, полученную на условиях долгосрочной аренды, и неисполнении выданных гарантий облисполкомами средства государственной поддержки областей, предусматриваемые для приобретения техники на указанных условиях, по представлению РО "Белагросервис" уменьшать на величину задолженности с последующим направлением их арендодателю;

арендодателям изымать в бесспорном порядке технику у хозяйств-арендаторов, не производящих возвратные платежи более трех месяцев, и передавать ее по остаточной стоимости повторно в долгосрочную аренду другому арендатору. При восстановлении техники передачу ее в долгосрочную аренду производить по стоимости, учитывающей затраты по восстановлению;

освободить РО "Белагросервис" от уплаты государственной пошлины по искам в хозяйственные суды о взыскании с сельскохозяйственных организаций, фермерских хозяйств и иных юридических лиц задолженности по исполнению договоров долгосрочной аренды, а также по кассационным и надзорным жалобам на судебные акты по данным делам;

Министерству финансов, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь начиная с 2005 г. исключить возвратные платежи, поступающие от сельскохозяйственных организаций за технику, переданную им РО "Белагросервис" в долгосрочную аренду, с доходов республиканского бюджета с последующим аккумулярованием указанных платежей в РО "Белагросервис" для последующего использования их на закупку техники с целью передачи ее в долгосрочную аренду и направления приобретаемой за счет указанных средств в районы, обеспечившие их возврат.

В условиях низкой платежеспособности многих хозяйств, затрудняющих оплату возвратных платежей в денежной форме, предоставить возможность лизингополучателю поставлять, в качестве возвратных платежей, лизингодателю товар, произведенный с использованием предмета лизинга. При этом перерабатывающими организациями этот товар должен приниматься от лизингодателя в счет госзаказа.

Список использованных источников

1. Сайганов, А.С. Совершенствование развития лизинговых отношений в агропромышленном комплексе Республики Беларусь / А.С. Сайганов, А.П. Такун. – Минск: Ин-т аграрной экономики НАН Беларуси, 2003. – 108 с.
2. Сайганов, А.С. Механизм совершенствования развития лизинговых отношений в АПК / А.С. Сайганов [и др.]. – Минск: Ин-т аграрной экономики НАН Беларуси, 2004. – 67 с.

Дата поступления статьи – 10 декабря 2009 г.