

УДК 339.5:339.13:63-021.66

Е.П. Гук, научный сотрудник

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли аграрной продукцией на рынках третьих стран

Аннотация. В статье представлены материалы по исследованиям таможенно-тарифного регулирования внешней торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием в отдельных странах мира. С целью выявления возможностей экспорта белорусской продукции на рынки третьих стран проведены расчеты уровня таможенных пошлин на основные виды аграрной продукции в странах-импортерах. Даны предложения по наиболее доступным для Беларуси рынкам.

Ключевые слова: таможенный тариф, внешняя торговля, сельскохозяйственная продукция и продовольствие, импортные таможенные пошлины, таможенно-тарифное регулирование.

Введение

В последние годы Республика Беларусь достаточно интенсивно осваивает внешние продовольственные рынки. География белорусского экспорта аграрной продукции расширяется: в 2013 г. белорусские сельскохозяйственные товары экспортировались на рынки более 80 государств. В то же время экспортная направленность по странам и регионам характеризуется одновекторным развитием, так как более 80 % белорусских поставок приходится на страны СНГ и Таможенного союза. Несмотря на то, что стоимость экспорта в страны Европейского союза, Азии, Северной и Южной Америки в последние годы увеличивается, доля этих стран в общих объемах экспорта незначительна.

Одной из основных причин низкой диверсификации белорусского экспорта по странам является высокий уровень защиты внутренних рынков стран-импортеров сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Главным инструментом внешнеторговой политики выступают импортные пошлины. Поэтому изучение уровня импортных пошлин по отдельным странам-импортерам позволит выявить наиболее доступные рынки для отечественной аграрной продукции.

Материалы и методы

Теоретической и методологической основой исследований послужили законодательные и нормативно-правовые документы в рамках

таможенно-тарифного регулирования внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

В ходе научных исследований использованы следующие методы: экономико-статистические, системного анализа, обобщения и аналогий, математико-статистический, балансовый, экспертных оценок, метод анализа и синтеза.

Результаты исследований

Изучение опыта внешнеторговой политики отдельных стран мира позволило установить, что важнейшим инструментом регулирования экспорта и импорта является таможенный тариф, основные цели применения которого: удорожание импортных товаров и поддержка таким образом внутреннего производства (протекционизм); получение доходов в бюджет; борьба с торговой практикой, нарушающей справедливую конкуренцию в мировой торговле, такой как демпинг или субсидии; обеспечение платежного баланса путем снижения объема импорта и уменьшения таким образом оттока валюты в страны-экспортеры; возможность введения чрезвычайных защитных мер против товаров; стимулирование развития отдельных отраслей производства путем предоставления благоприятных тарифных режимов и др.

Под таможенным тарифом понимают перечень ставок таможенных пошлин, упорядоченных в соответствии с товарной номенклатурой, которая применяется для классификации товаров во внешней торговле той или иной страны. Импортная таможенная пошлина – наиболее традиционный инструмент торговой политики, направленный на ограничение доступа иностранных товаров на внутренний рынок.

Таможенные пошлины выполняют три основные функции:

- фискальную, которая относится и к импортным, и к экспортным пошлинам, поскольку они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;
- протекционистскую (защитную), относящуюся к импортным пошлинам, поскольку с их помощью государство ограждает национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;
- балансирующую, которая относится к экспортным пошлинам, установленным с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

Наиболее универсальным принципом построения импортных таможенных тарифов являются принцип эскалации тарифа и система его построения на основе принципа эффективной тарифной защиты. Принцип эскалации тарифа основан только на учете характера товара. Эскалация товара – повышение ставок тарифа на товары по мере повышения

степени их обработки. Этому принципу следует подавляющее большинство государств. На практике это выражается в установлении наиболее низких ставок пошлин на сырьевые товары и наиболее высоких – на готовые изделия и продукцию высокой степени обработки. Это стимулирует ввоз в страну в первую очередь необходимых сырья и механизмов. При этом создаются барьеры на пути ввоза готовых изделий и продукции высокой степени переработки, что создает стимулы для развития обрабатывающей промышленности внутри страны.

Наши исследования позволили установить, что наиболее высокий уровень защиты внутреннего рынка продовольствия в таких странах, как Турция (47,9 %), Египет (66,4), Индия (33,5 %). Достаточно низкие импортные пошлины имеют Австралия (3,6 %), Новая Зеландия (7,2) и США (8,5 %), а Сингапур обнулил импортный тариф по всем видам продовольствия. К достаточно низким импортным пошлинам можно отнести и пошлины государств-членов ТС и ЕЭП – 11,6 %, исходя из Единого таможенного тарифа в последней редакции (рис.).

Наибольший интерес представляет механизм применения таможенных пошлин на импорт сельскохозяйственных товаров в странах Европейского союза. Следуя договоренностям, достигнутым в ходе нескольких раундов торговых переговоров в рамках ГАТТ и ВТО, страны ЕС последовательно снижают ставки импортных пошлин. В таможенном тарифе ЕС к сельскохозяйственным товарам применяются специфические и комбинированные импортные пошлины. По некоторым сельскохозяйственным товарам применяются сезонные пошлины.

Расчеты показывают, что средняя ставка импортной пошлины в ЕС для сельскохозяйственных товаров в пересчете на адвалорную составляла в 2007–2008 гг. около 25,0 %, в 2010 г. – 18,4, в настоящее время – 14,8 %.

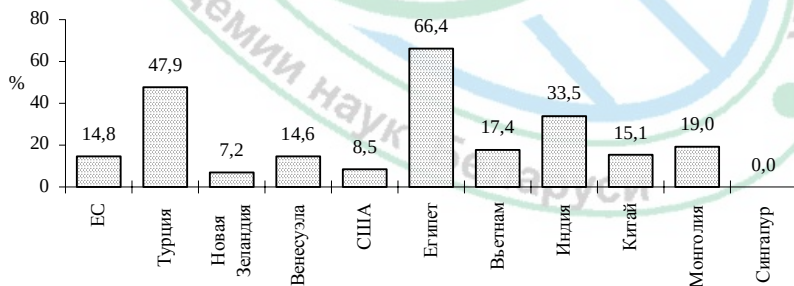


Рис. Средние ставки импортных таможенных пошлин на сельскохозяйственное сырье и продовольствие

по отдельным странам и регионам (в пересчете на адвалорные), %

Примечания. 1. Рисунок составлен по данным ВТО; 2. Средние адвалорные ставки определены с учетом пошлин, применяемых внутри квоты и вне квоты.

Основным документом ЕС, регламентирующим торговлю с третьими странами, является Таможенный кодекс. Кроме того, для применения Кодекса был принят специальный Регламент Совета № 2454/93 от 2 июля 1993 г. В этом нормативном акте собраны все основные нормы, детально регулирующие применение таможенного законодательства ЕС и, прежде всего, Кодекса. По сути, применение Кодекса вне контекста этого Регламента невозможно. Кодекс объединил около 80 регламентов. Для ограничения преференциального доступа товаров Сообщество использует такие механизмы, как тарифные квоты. Основанием для введения тарифных квот в ЕС являются регламенты Совета (например, Регламент 32/2000). Кроме того, при необходимости используются антидемпинговые, компенсационные и репрессивные пошлины на основании положений следующих регламентов: антидемпинговый (384/96, ст. 5); антисубсидиарный (2026/97, ст. 10); Регламент о торговых барьерах (3286/94, ст. 4).

Для таможенного тарифа ЕС характерна эскалация – увеличение ставки таможенной пошлины по мере повышения степени переработки товара, то есть на сырье применяются более низкие тарифные ставки. Диапазон импортных таможенных ставок на сельскохозяйственную продукцию очень велик – от 0 до 604 %. Наиболее высокими таможенными пошлинами облагаются зерновые (49,4 %), товары животного происхождения (мясопродукты – 24,3) и молокопродукты (35,2), а также табак (28,6 %). По молочным продуктам и табаку отсутствуют нулевые импортные пошлины.

Таким образом, в импорте сельскохозяйственных товаров ЕС характерен достаточно высокий уровень таможенных пошлин, которые представляют не только чувствительный сектор европейской экономики, но и ее экспортный потенциал. Это относится в первую очередь к продукции животноводства и зерновым культурам.

В целях определения доступа на мировые рынки основной экспортноориентированной отечественной сельскохозяйственной продукции проведены расчеты уровней импортных пошлин по странам-импортерам. В таблице 1 представлен уровень импортных пошлин на отдельные виды мясопродуктов.

Наиболее доступными странами для экспорта мяса КРС, исходя из импортной пошлины, являются Австралия, Новая Зеландия, Египет, Сингапур, Индонезия и Монголия. Такие страны, как Турция, страны ЕС, Мексика, Алжир, ЮАР и Индия применяют достаточно высокие пошлины на мясо КРС. Такая же ситуация складывается по свинине и мясу птицы. Исключение составляют страны ТС и ЕЭП, а также Египет, где импортные пошлины на свинину и мясо птицы выше, чем на говядину.

Таблица 1. Уровень импортных пошлин на мясoproductы по отдельным странам в пересчете на адвалорные, %

Страна	Мясо КРС	Свинина	Мясо птицы
Австралия	0,0	0,0	0,0
Алжир	30,0	30,0	30,0
Венесуэла	20,0	20,0	20,0
Вьетнам	18,0	20,0	30,0
Египет	0,0	26,7	30,0
ЕС	45,7	21,1	27,0
Индия	30,0	30,0	37,4
Индонезия	5,0	5,0	5,3
Канада	13,3	0,0	4,3
Китай	16,3	16,0	19,1
Мексика	25,0	20,0	183,1
Монголия	5,0	5,0	5,0
Новая Зеландия	0,0	5,0	5,0
Перу	13,0	6,0	6,0
Сингапур	0,0	0,0	0,0
США	16,1	0,0	10,0
ТС и ЕЭП	15,7	43,5	25,4
Турция	111,3	225,0	61,1
ЮАР	40,0	15,0	1,8

Примечание. Таблица составлена по данным ВТО.

Таким образом, по мясoproductам наиболее высокий уровень защиты имеют Турция, страны ЕС, Мексика, Индия.

Изучение степени защиты мировых рынков молочной продукции показывает, что на первом месте по импортным пошлинам находится Канада, диапазон которых составляет 200–270 %. За Канадой следуют Турция (113–180 %), ЮАР (103–150), Мексика (около 70 – за исключением масла сливочного), Индия (30–60), страны ЕС (36–75) и Венесуэла (20–40 %) (табл. 2).

Достаточно либеральным по молокопродуктам является доступ на рынки таких стран, как Австралия, Новая Зеландия, Перу, Алжир, Египет, Вьетнам, Монголия и Сингапур.

По продукции растительного происхождения в целом уровень импортных пошлин является более низким, чем на продукцию животноводства, исключение составляет сахар (табл. 3).

По пшенице наиболее высокий уровень тарифной защиты имеют Китай (65,0 %), Канада (62,8), Турция (54,2), Мексика (50,3 %). Импортные пошлины в пределах 0–5 % установлены в странах Океании, США, Перу, Вьетнаме, Монголии и Сингапуре.

Таблица 2. Уровень импортных пошлин на молокопродукты по отдельным странам в пересчете на адвалорные, %

Страна	СОМ	СЦМ	Сливочное масло	Сыры и творог
Австралия	0,0	0,0	1,3	0,0
Алжир	5,0	5,0	25,8	30,0
Венесуэла	40,0	40,0	20,0	40,0
Вьетнам	4,0	3,0	13,3	10,0
Египет	0,0	6,0	1,3	8,5
ЕС	43,9	51,3	74,3	35,7
Индия	60,0	60,0	34,4	30,0
Индонезия	5,0	5,0	5,0	5,0
Канада	201,5	243,0	270,5	245,5
Китай	10,0	10,0	10,0	12,6
Мексика	63,0	36,5	15,0	71,7
Монголия	5,0	5,0	5,0	5,0
Новая Зеландия	5,0	5,0	0,0	0,0
Перу	0,0	0,0	0,0	0,0
Сингапур	0,0	0,0	0,0	0,0
США	17,5	17,5	9,4	12,0
ТС и ЕЭП	20,0	20,0	20,0	20,0
Турция	180,0	180,0	153,3	113,5
ЮАР	149,9	116,9	136,6	102,6

Примечание. Таблица составлена по данным ВТО.

Таблица 3. Уровень импортных пошлин на продукцию растительного происхождения по отдельным странам в пересчете на адвалорные, %

Страна	Картофель	Пшеница	Масло подсолнечное	Масло рапсовое	Сахар
Австралия	0,0	0,0	5,0	5,0	0,0
Алжир	17,5	2,5	23,1	23,8	17,5
Венесуэла	10,0	10,8	40,0	20,0	40,0
Вьетнам	10,0	5,0	8,8	7,5	15,0
Египет	3,5	0,0	0,0	1,9	5,6
ЕС	7,3	12,8	6,2	6,1	64,9
Индия	30,0	25,0	63,6	46,9	60,0
Индонезия	10,0	1,3	4,2	5,0	15,0
Канада	1,6	62,8	7,2	8,5	0,0
Китай	13,0	65,0	9,5	9,0	50,0
Мексика	122,5	50,3	3,8	0,0	44,3
Монголия	15,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Новая Зеландия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Перу	3,0	1,0	3,0	3,0	0,0
Сингапур	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Страна	Картофель	Пшеница	Масло подсолнечное	Масло рапсовое	Сахар
США	1,2	2,8	4,4	4,8	5,8
ТС и ЕЭП	12,7	11,8	16,7	16,7	3,7
Турция	14,7	54,2	25,1	20,5	126,6
ЮАР	1,6	0,0	10,0	10,0	0,0

Примечание. Таблица составлена по данным ВТО.

Подсолнечное и рапсовое масло имеет наиболее низкие импортные пошлины практически во всех странах по сравнению с другими сельскохозяйственными товарами. Наиболее высокие пошлины по данному виду продукции – в Индии, Венесуэле и Турции.

Среди продовольственных товаров растительного происхождения более протекционистские пошлины установлены на сахар, особенно в Турции, странах ЕС, Индии и Китае.

Заключение

Исходя из проведенных исследований и оценки уровня доступа на мировые рынки основных белорусских сельскохозяйственных товаров, можно сделать следующие выводы:

1. Одним из важных механизмов воздействия на международную торговлю сельскохозяйственными товарами является таможенно-тарифное регулирование, которое в первую очередь оказывает значительное влияние на ценовую конкурентоспособность экспортируемой продукции. Таким образом, Беларуси при разработке проектов по проникновению на внешние рынки конкурентоспособность национальной продукции необходимо определять не только на основе затрат на производство продукции и логистику, но также и уровня импортных пошлин страны-импортера. При этом необходимо учитывать и внутреннюю цену страны-импортера.

2. Сопоставление импортных пошлин по отдельным странам на мясопродукты, молокопродукты и продукцию растительного происхождения позволяет утверждать, что:

– наиболее высокий уровень защиты внутреннего рынка продовольствия в таких странах, как Египет (66,4 %), Турция (47,9), Индия (33,5 %). Достаточно низкие импортные пошлины имеют Австралия (3,6 %), Новая Зеландия (7,2) и США (8,5 %), Сингапур обнулил импортный тариф по всем видам продовольствия. К достаточно низким импортным пошлинам можно отнести и пошлины государств-членов ТС и ЕЭП – 11,6 %, исходя из Единого таможенного тарифа в последней редакции;

– среди мировых стран наибольший интерес представляет механизм применения таможенных пошлин на импорт сельскохозяйственных товаров в странах ЕС, где к ним применяются специфические и комбинированные импортные пошлины. Несмотря на то, что средний номинальный уровень импортных пошлин в странах данного Сообщества составляет 14,8 %, для таможенного тарифа ЕС характерна эскалация – увеличение ставки таможенной пошлины по мере повышения степени переработки товара, то есть на сырье применяются более низкие тарифные ставки. Наиболее высокими таможенными пошлинами облагаются зерновые (49,4 %), товары животного происхождения (мясопродукты – 24,3 %) и молокопродукты (35,2 %).

Список использованных источников

1. Ахрамович, В.С. Анализ торговых барьеров Европейского союза в отношении импорта сельскохозяйственной продукции (на примере живых животных) / В.С. Ахрамович // *Аграрная экономика*. – 2013. – № 4. – С. 30–38.
2. Гусаков, В.Г. Внешнеторговые отношения Беларуси и стран Европейского союза в аграрной сфере: проблемы и перспективы / В.Г. Гусаков, М.С. Байгот, В.И. Бельский. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – 190 с.
3. Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации: утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии, 16 июля 2012 г., № 54 / Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ett/Pages/default.aspx>. – Дата доступа: 25.08.2013.
4. Исаченко, Т.М. Торговая политика Европейского союза / Т.М. Исаченко. – М.: Гос. ун-т – Высш. шк. экономики, 2010. – 252 с.
5. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. / Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/commonSystem/Documents/Соглашение О едином ТТР в части ЕСТП ТС.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/commonSystem/Documents/Соглашение%20О%20едином%20ТТР%20в%20части%20ЕСТП%20ТС.pdf). – Дата доступа: 25.08.2013.
6. European free trade Association / Official website [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.efta.int/>. – Data of access: 11.08.2013.
7. World Tariff Profiles 2012. – Geneva: World Trade Organization, International Trade Centre and UNCTAD, 2012. – 220 p.

Материал поступил в редакцию 26.02.2014 г.