

УДК 338.439.053

Л.А. Лобанова, научный сотрудник
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

Устойчивость развития продовольственной системы

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы устойчивого развития продовольственной системы. Дано определение устойчивости, выявлены сущность проблемы, факторы и условия устойчивого функционирования системы продовольственного обеспечения и определены направления ее развития в контексте безопасности и независимости в сфере продовольствия.

Ключевые слова: продовольственная система, продовольственная безопасность, устойчивое развитие, факторы, условия устойчивого развития.

Введение

Стратегической целью устойчивого развития продовольственной системы является обеспечение продовольственной безопасности государства и повышение качества жизни населения на основе формирования конкурентоспособного, ориентированного на экспорт производства в объемах, необходимых для экономического роста и социального развития страны.

Состояние неустойчивости характерно для всех сфер, а для продовольственной с ее высокой социальной значимостью и постоянным воздействием внешних деструктивных факторов – особенно. Именно поэтому защищенность в сфере продовольствия рассматривается в качестве приоритетного направления развития. Исходя из сложившихся и прогнозируемых тенденций мирового рынка и учитывая сложности формирования и распределение ресурсов, каждое государство в контексте Декларации по мировой продовольственной безопасности, Плана действий на период до 2015 года и реализации мер для ликвидации бедности определяет стратегию решения проблемы.

Устойчивое развитие системы продовольственного обеспечения и повышение ее эффективности является не только наиболее важным и реальным способом удовлетворения людей в продовольствии, но и конкретным вкладом в устранение возможных кризисных ситуаций в глобальных масштабах. Решение продовольственной проблемы требует принятия мер по преодолению негативных тенденций и достижения сбалансированности рыночного спроса и предложения, как правило, за счет собственного производства.

С изменением социальных, политических, экономических условий проблема достижения продовольственной безопасности усложняется. В рамках традиционных подходов она становится трудноразрешимой. В этой связи концепция продовольственной безопасности, учитывающая мировые тенденции международной и внутренней интеграции, требует переосмысления ряда теоретических и методологических положений.

Материалы и методы

Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные работы отечественных и зарубежных ученых по вопросам устойчивого развития продовольственной системы.

В процессе исследования использовались монографический и абстрактно-логический методы.

Результаты исследований

Возникновению концепции устойчивого развития способствовали разработки, проводившиеся в рамках Римского клуба в 1970–80-х гг. В 1987 г. был опубликован доклад Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее», в котором было дано следующее определение устойчивости: «... развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени, но не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [4].

В более широком определении, содержащемся в этом же докладе, отмечается, что устойчивое развитие должно быть в одинаковой степени направлено как на выживание человечества, так и на сохранение природы. Оно включает два ключевых понятия:

1) *потребности*, необходимые для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;

2) *ограничения*, обусловленные состоянием технологии и организацией общества, накладываемые на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности.

В этом определении обращается внимание на то, что должно сохраняться и что должно изменяться: сохранению подлежит рост возможности удовлетворять потребности как сегодня, так и в будущем; изменению – эксплуатация ресурсов, технологическое совершенствование, направления инвестиций, качество управления.

Сложность в представлении общепринятого понятия устойчивого развития заключается в том, что данный термин носит междисциплинарный характер, что затрудняет формулировку определения, отражающего его комплексную сущность. Различные исследователи, давая собственные определения данного термина, акцентируют внимание

на отдельных аспектах устойчивого развития. Одна группа исследователей связывает понятие «устойчивое развитие» с необходимостью изменения характера экономического роста цивилизации; вторая – рассматривает сущность устойчивого развития с точки зрения сохранения биосферного равновесия; третья – анализирует проблему устойчивого развития с позиций модернизации взаимоотношений развитых и развивающихся стран, а четвертая – делает упор на глобальный характер управления мировыми социально-экологическими процессами и т. д.

Многочисленные трактовки схожи в понимании стратегической цели устойчивого развития, и их можно объединить в определенную систему. Практически все исследователи указывают на необходимость преодоления современного глобального конфликта между продолжающимся ростом потребления материальных ресурсов и относительно ограниченными возможностями природно-ресурсного потенциала биосферы. К тому же, в широком смысле устойчивое развитие трактуется как «...процесс, обозначающий новый тип функционирования цивилизации, основанной на радикальных изменениях ее исторически сложившихся ориентиров, во всех, в сущности, параметрах (экономических, социальных, экологических, культурологических и др.)» [1]. В расширенной трактовке устойчивого развития рассматриваются различные аспекты, а не только экологическая составляющая.

Проблема устойчивого развития продовольственной системы возникла как составная часть общей проблемы устойчивости. В широком смысле понятие устойчивости характеризуется как способность системы сохранять текущее состояние при наличии внешних воздействий. Это значит, что исследование проблемы устойчивости является системным и должно учитывать все ее аспекты: экономический, социальный, экологический, научно-технический и т. д. Помимо этого необходимо учитывать, что понятие «устойчивость» неразрывно связано с термином «развитие». При отсутствии развития, способного подстроить систему под изменяющиеся условия, функционирование может оказаться под угрозой.

Решение проблемы устойчивости продовольственной системы как одной из определяющих развитие цивилизации необходимо осуществлять в порядке иерархии, включая следующие уровни:

- а) глобальный (мировая цивилизация);
- б) макроэкономический на уровне государств (национальные экономики);
- в) субрегиональный и региональный как структурная часть, составляющая глобальную и национальные системы;
- г) организационно-экономический (системы, хозяйственные формирования, включая систему продовольственного обеспечения);

д) хозяйственный (предприятия или организации рыночной системы).

Исследование устойчивости предполагает изучение ее с учетом всех иерархических уровней, поскольку проявление противоречий на любом из них приводит к изменению параметров устойчивости в целом.

В экономической литературе проблема устойчивости системы продовольственного обеспечения рассматривается весьма поверхностно и общепринятой трактовки понятия «устойчивость системы продовольственного обеспечения» не выделено, что определяет необходимость выявления общих методологических подходов с позиции их применения в конкретных условиях, а именно на уровне региональных систем (табл. 1).

Исследование проблем данной сферы предполагает выделение именно этих аспектов главным образом потому, что в них аккумулируется весь спектр проблемных вопросов по становлению эффективной

Таблица 1. Основные определения понятия «устойчивое развитие продовольственной системы»

Критерии перехода системы	Определения понятия
Экономический рост	Физическое позитивное изменение того или иного показателя экономического развития. Поступательное движение вперед, характеризующееся позитивной динамикой основных показателей развития системы
Качественные изменения	Качественное преобразование потенциала системы
Достижение конкурентоспособности	Устойчивое развитие системы определяется уровнем ее технического потенциала, который характеризует научно-технические, экономические, маркетинговые, финансовые и иные возможности, реализующиеся в продукции, способной противостоять аналогам как на внутреннем, так и на внешнем рынке
Минимальное негативное воздействие на окружающую среду	Концепция устойчивого развития системы заключается в достижении оптимальных результатов с минимальным негативным воздействием на факторы внешней и внутренней среды
Сохранение целостности системы	Состояние функционирования системы, при котором интегрированный показатель экономической и социальной устойчивости находится в области устойчивости и не выходит за ее пределы под воздействием возмущающих факторов внешней и внутренней среды за определенный период времени. Устойчивое развитие экономической системы как сбалансированное функционирование всех ее элементов

хозяйственной структуры агропромышленного комплекса страны и созданию условий устойчивого поведения в системе продовольственно-го обеспечения и хозяйствующих субъектов, входящих в нее.

Устойчивость применительно к системе продовольственного обеспечения имеет особенности, связанные со специфическими условиями производства продовольственных ресурсов, которые являются конечным продуктом функционирования всей хозяйственно-экономической системы. Это предопределило выделение внешних и внутренних условий устойчивого функционирования системы продовольственно-го обеспечения (табл. 2).

Оценка условий формирования устойчивого поведения хозяйствующих субъектов в системе продовольственного обеспечения страны свидетельствует о том, что наиболее значимыми представляются внешние, так как они создают организационно-правовые и хозяйственно-экономические условия с учетом приоритетности в государственном управлении экономикой страны.

Важность и необходимость учета институционального фактора в создании условий устойчивого поведения продовольственной системы заключается в том, что он связан с созданием правовых условий,

Таблица 2. Условия устойчивого функционирования продовольственной системы

Условия	Компоненты условий
Внешние	Институциональные (правовые, политические); природные (климатические, ресурсные); экономические (государственно-политические, финансово-кредитные как совокупность мероприятий регулирования системы продовольственного обеспечения страны с учетом государственных приоритетов, форм и методов стимулирования производства продовольственных ресурсов); структурные (как совокупность мероприятий по формированию эффективной структуры хозяйствования); инновационные
Внутренние	Технологические; организационные (плановые); кадровые (трудовые); производственные; структурно-инвестиционные (обеспечивающие своевременное совершенствование материальных основ и социальных условий эффективного хозяйственного поведения); финансовые; социальные

обеспечивающих на основе политических, юридических норм и правил формирование и функционирование системы в целом.

Роль природного фактора возрастает с учетом глобализации мировой продовольственной системы (табл. 3). Становление эффективных форм хозяйствования по направлениям продовольственной деятельности возможно только в условиях эффективного использования природно-климатического потенциала, высокой производительности труда и эффективно функционирующей хозяйственной системы, инфраструктурного развития продовольственного рынка.

Проблема устойчивости этой сферы может быть решена путем системного применения управленческого воздействия на состояние всей системы продовольственного обеспечения. Важными параметрами при этом выступают агротехнические (совокупность мер по организации производства в сроки, позволяющие получать наивысшую отдачу от технологии, то есть получать максимальный урожай в растениеводстве и продуктивность животных).

Особенность формирования устойчивости агропродовольственных систем заключается в том, что без учета всей совокупности факторов невозможно обеспечить решение данной проблемы. Следовательно, являясь первичными по отношению к остальным (создают первооснову хозяйственно-экономической деятельности в отраслях растениеводства и животноводства), природные факторы представляют собой биологическую, агротехническую, химико-физиологическую, агрохимическую основу производства продуктов питания и формирования хозяйственно-экономических систем, обеспечивающих решение данной задачи.

Таблица 3. Классификация природных факторов устойчивости

Факторы	Компоненты факторов
Климатические	Количество солнечных дней в году (солнечная радиация); количество осадков (гидрорежим); уровень дней безморозного периода; среднегодовая температура
Биологические	Наличие адаптированных к определенной зоне хозяйственной деятельности сортов растений и видов животных; наличие инфраструктурных институтов по развитию биологического потенциала
Агротехнические	Качество и количество земельных ресурсов (экономическая оценка и бонитировка почв); обеспеченность водными ресурсами и гидрография (наличие водных ресурсов и уровень их использования); распаханность земельных угодий (удельный вес продуктивных земель)

Таким образом, устойчивость как категория представляет собой систему мероприятий по созданию условий конкурентного поведения в конкретном секторе продовольственного рынка, базирующуюся на учете влияния внешних и внутренних факторов воздействия, которые формируют эффективное хозяйственное поведение на рынке и способность адаптационного поведения системы продовольственного обеспечения к меняющимся внешним и внутренним условиям хозяйствования.

Заключение

Стратегическая цель устойчивого развития страны определена в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол от 6 мая 2004 г. № 11/15 ПР) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 22 июня 2004 г. № 25). Она заключается в обеспечении стабильного социально-экономического развития при сохранении благоприятной окружающей среды и рациональном использовании ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений населения при учете интересов других государств.

Приоритетным направлением в обеспечении устойчивого развития продовольственной системы, достижении сбалансированности спроса и предложения на внутреннем рынке продовольствия, проведении активной политики на мировом рынке является развитие агропромышленного комплекса, отраслей продуктовых подкомплексов и производства конкретных видов продукции.

Список использованных источников

1. Василенко, В.А. Устойчивое развитие регионов: подходы и принципы / В.А. Василенко; под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2008. – 208 с.
2. Ильина, З.М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З.М. Ильина. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 2. – 161 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Минск: Юнипак, 2004. – 200 с.
4. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР): пер. с англ. / под ред. С.А. Евтеева, Р.А. Перелета. – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.
5. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг–2011: в контексте вызовов современности / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2011. – 148 с.

Материал поступил в редакцию 29.03.2013 г.