

УДК 338.439.053

Л.Т. Ёнчик, научный сотрудник

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

Продовольственная безопасность в контексте устойчивого развития

Аннотация. В статье представлены результаты исследования проблемы продовольственной безопасности в контексте устойчивого развития. Приведены показатели, характеризующие состояние продовольственной безопасности Республики Беларусь. Выявлены основные направления и приоритеты устойчивого развития, включая экологизацию хозяйственной деятельности, снижение антропогенного воздействия, повсеместное внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, устойчивое развитие, экология, стратегия устойчивого развития.

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена возросшей остротой проблем обеспечения гарантий устойчивого продовольственного снабжения населения. Нельзя исключить, что в целях предотвращения дальнейшего обострения глобального экологического кризиса мировым сообществом, а вслед за ним и национальными правительствами будут наложены серьезные ограничения на развитие целого ряда экологически опасных производств, наносящих особо ощутимый вред окружающей природной среде. Поскольку сельское хозяйство выступает в качестве одного из главных загрязнителей природной среды, то не трудно предположить, что в числе первых производств, которые попадут под такие ограничения, окажутся многие отрасли и подотрасли растениеводства и животноводства. Это непосредственным образом отразится не только на развитии АПК в целом, но и на критериях, по которым оценивается уровень национальной безопасности и устойчивости в сфере продовольствия на глобальном уровне.

Материалы и методы

Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные работы отечественных и зарубежных ученых по вопросам продовольственной безопасности и устойчивого развития.

Методы исследования – монографический и абстрактно-логический.

Результаты исследований

В мире происходит усугубление продовольственной проблемы, и Беларусь, как субъект мировой экономики, не изолирована от глобальных

процессов. Одним из обязательных современных направлений по обеспечению национальной продовольственной безопасности является усиление акцентов на социальную и экологическую составляющие. В этой связи необходимым условием продовольственной безопасности и эффективного ведения сельского хозяйства является обеспечение мер экологической безопасности, адекватных мероприятиям, реализуемым мировым сообществом и согласованных с сопредельными государствами. Вместе с тем ориентация государства на международные стандарты в процессе повышения степени удовлетворения потребностей населения в продовольствии, уровня и качества жизни невозможна без развития человеческого потенциала и роста ВВП на душу населения.

В аспекте вышесказанного национальная продовольственная безопасность представляет собой способность государства и общества в течение длительного периода обеспечивать доступ населения к продуктам питания в количестве и качестве, достаточном для здорового физического и социального развития каждого человека в обычных условиях и минимально необходимом для поддержания здоровья и работоспособности в чрезвычайных продовольственных ситуациях. Только достаточность обеспечения по критериям количества и качества, спроса и предложения, стоимости и доступности продуктов всем слоям и категориям населения гарантирует надежность национальной безопасности.

В республике решена проблема продовольствия как по количеству в расчет на душу населения, так и по его доступности по параметрам стоимости (цены), ассортимента и качества всем категориям населения. Создана надежная система обеспечения спроса внутреннего рынка, базирующаяся на поставках продукции собственного производства. При этом более трети сельскохозяйственной продукции поставляется на экспорт (табл. 1, 2).

Продовольственная безопасность, являясь системой жизнеобеспечения, условием здорового образа жизни, физической активности и высокого качества жизни населения, гарантом сохранения государственности и суверенитета страны, предполагает устойчивое инновационное развитие национального агропромышленного производства, ориентированного на экспорт.

В Республике Беларусь работу в области устойчивого развития курирует Национальная комиссия по устойчивому развитию при Совете Министров. Первая Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь разработана в 1996 г. и одобрена Правительством в начале 1997 г., став важным шагом в реализации обязательств Беларуси в части выполнения «Повестки на 21-й век» и заложив основы новых подходов к государственному прогнозированию и планированию.

Таблица 1. Продовольственная безопасность Республики Беларусь, тыс. т

Продукция	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2011 г.	Уровни продовольственной безопасности			
					критический		оптимистический	
					I вариант	II вариант	I вариант	II вариант
Зерно	5 923	9 013	7 000	8 375	5 500	6 000	8 000	9 000
Картофель	8 329	8 749	7 831	7 721	6 000	6 500	9 000	10 000
Овощи	2 173	2 296	2 334	1 979	800	1 000	1 500	1 700
Масло растительное	115	514	374	379	130	130	150	150
Сахарная свекла	3 978	4 030	3 770	4 485	1 300	1 500	2 000	2 200
Мясо	1 121	1 209	1 398	1 481	900	1 000	1 300	1 500
Молоко	5 896	6 225	6 626	6 544	4 200	4 500	7 000	7 500
Яйца, млн шт.	3 337	3 312	3 537	3 600	1 900	2 000	2 600	2 900
Интегральный индекс производства	1,33	1,79	1,63	1,66	0,70	0,80	0,90	1,00

Таблица 2. Потребление основных продуктов питания на душу населения в год, кг

Таблица 2. Потребление основных продуктов питания на душу населения					
Продукция	Медицинская норма потребления		2006 г.	2010 г.	2011 г.
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80		67	84	88
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393		254	247	252
Яйца, шт.	294		276	292	310
Рыба и рыбопродукты	18,2		17,4	16,0	15,0
Сахар	33,0		36,1	41,4	47,0
Масло растительное	13,2		14,1	17,0	14,9
Овощи	124		134	149	146
Фрукты и ягоды	78		59	65	58
Картофель	170		187	183	183
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупа, мука)	105		93	87	86
Итого	1032,0		878,2	884,8	878,1

В настоящее время в соответствии с законодательством Республики Беларусь Национальная стратегия устойчивого развития разрабатывается раз в пять лет на 15-летний период. В 2004 г. Президиум Совета Министров одобрил Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Содействие ее реализации является одной из центральных составляющих ряда государственных программ, включая Государственную программу устойчивого развития села на 2011–2015 годы.

Согласно определению, приведенному в докладе «Наше общее будущее», подготовленном Международной комиссией по окружающей среде и развитию ООН в 1987 г., устойчивое развитие – это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Модель устойчивого развития предполагает, что основным приоритетом является согласование экологических целей с целями социально-экономического развития и сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений. Все это означает экологизацию хозяйственной деятельности, снижение антропогенного воздействия, повсеместное внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Наличие серьезных экологических ограничений со стороны биосферы свидетельствует о том, что они так же, как и сугубо социальные потребности, будут определять дальнейшее устойчивое социоприродное развитие не только в сфере производства. Это вызовет необходимость перехода от преимущественно экстенсивного развития сельского хозяйства (а в дальнейшем и всесторонне интенсивного) к преимущественно устойчивому, в котором количественные факторы и источники будут играть подсобную роль, включаясь в социальную деятельность в своем минимизированном виде (речь главным образом идет о природных ресурсах).

В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года в качестве одной из основных целей государственной политики в области экологической безопасности определено повышение ее уровня в условиях предстоящего экономического роста, для чего и предусмотрены меры по снижению воздействий на природную среду. Установлены жесткие нормативы на отходы, выбросы и сбросы загрязняющих веществ. Прогнозируется последовательный рост удельного веса затрат на охрану природы с 2 % от ВВП в 2002 г. до 2,3 и 2,5 % в 2010 и 2020 гг. соответственно, что позволит существенно упредить как внешние, так и внутренние угрозы.

В современных условиях особенность устойчивого развития аграрной среды заключается в том, что оно должно отвечать как требованиям субъектов агробизнеса, так и интересам сельских социумов, местных (региональных) органов управления. В сельском хозяйстве даже малейшее упущение чревато нежелательными последствиями. К.А. Тимирязев указывал: «...быть может, ни в какой другой деятельности не требуется взвешивать столько разнообразных условий успеха, нигде не требуется таких многосторонних сведений, нигде увлечение односторонней точкой зрения не может привести к такой неудаче, как в земледелии».

Вследствие этого возникает потребность в новых акцентах и методологических подходах обеспечения продовольственной безопасности в контексте устойчивого развития сельской территории, важнейшей составляющей которого является сохранение окружающей среды. Пренебрежение экологической составляющей эффективности достижения продовольственной безопасности может пагубно отразиться на перспективах развития национального агропромышленного комплекса, а недооценка социального аспекта серьезно осложнит решение проблемы закрепления кадров на селе.

Обеспечение безопасности в продовольственной сфере предполагает решение ряда задач, включая следующие:

- реализация комплексных стратегий развития отраслей АПК с целью увеличения возможностей производства продовольствия;

- обеспечение адекватности продовольственных поставок удовлетворению потребности населения;

- достижение устойчивого развития производства продовольствия, повышение производительности, эффективности и безопасности питания;

- содействие использованию передовых технологий и программ в области производства, переработки и хранения сырья и продовольствия;

- создание стабильных условий и проведение эффективной политики, обеспечивающей равные возможности для всех субъектов хозяйствования;

- проведение социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в доступности продовольствия и занятости населения;

- проведение активной внешнеэкономической деятельности, использование преимуществ международного разделения труда, оптимизация экспортно-импортной деятельности;

- совершенствование механизма реагирования в чрезвычайных ситуациях на продовольственном рынке.

Заключение

Решая проблему продовольственной безопасности на национальном уровне, не следует игнорировать нарастающие тенденции глобализации мировой экономики, быстро развивающиеся связи и либерализацию торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. В то же время отношения государств, базирующиеся на взаимодействии экономик, обусловлены в первую очередь созданием в сфере национального хозяйства внутренних возможностей устойчивого и эффективного развития. Важнейшие составляющие развития – социальная, экономическая и экологическая сферы в рациональном взаимодействии «человек – экономика – окружающая среда».

Список использованных источников

1. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы. – Минск: Беларусь, 2010. – 151 с.
2. Ильина, З.М. Региональный продовольственный рынок. Теоретические и методологические аспекты / З.М. Ильина, С.А. Кондратенко. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2010. – 218 с.
3. Ильина, З.М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З.М. Ильина. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 2 – 161 с.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Минск: Юнипак, 2004. – 200 с.
5. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) / под ред. С.А. Евтеева, Р.А. Перелета; пер. с англ. – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.
6. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2010: в контексте глобальных проблем / З.М. Ильина [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2011. – 291 с.
7. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2011: в контексте вызовов современности / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – 148 с.

Материал поступил в редакцию 29.03.2013 г.