

УДК 336.71(476) (100)

**Л.С. Данилова**, научный сотрудник  
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

## **Создание ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в контексте мирового опыта**

*Аннотация. Проведен анализ и дана оценка основных подходов государственного регулирования сельского хозяйства в части его льготного кредитования в Республике Беларусь и в странах ближнего и дальнего зарубежья. Представлена информация о механизме и объемах кредитования аграриев банками развития.*

*Ключевые слова: сельское хозяйство, государственное регулирование, банки развития, субсидии, дотации, кредитование.*

### **Введение**

Устойчивое развитие аграрной сферы экономики во многом обуславливается финансово-экономическим состоянием и кредитоспособностью сельских товаропроизводителей. Вместе с тем на практике имеют место ситуации, когда фермерские (крестьянские) хозяйства, крупные и средние сельскохозяйственные предприятия несут убытки и не могут получать кредиты для финансирования своей деятельности в требуемом объеме. В этом случае усиливается роль государственного кредитования. Для более успешного решения этой задачи многие страны создали у себя так называемые банки развития, которые ориентируются не на коммерческие, а на национальные интересы и на укрепление тех сегментов экономики, где трудно рассчитывать на скорые дивиденды.

### **Материалы и методы**

Теоретической и методологической основой исследования мирового опыта государственного регулирования сельскохозяйственного производства послужили труды и научные разработки зарубежных и отечественных ученых-экономистов применительно к конкретным странам мирового сообщества. В процессе исследований использовались методы наблюдения, сравнения, абстрактно-логический и др.

### **Результаты исследований**

Проведенный анализ показывает, что банки развития, в зависимости от специфики определенных на государственном уровне приоритетов, принимают на себя повышенные кредитные, валютные и другие риски, при этом устанавливают процентные ставки по кредитам ниже ставок коммерческих банков. На банки развития возлагаются следующие функции:

✓ содействие привлечению частных и государственных инвестиций в регион;

✓ финансирование за счет собственных ресурсов проектов и программ развития;

✓ оказание помощи странам с ослабленной экономикой;

✓ стимулирование внутри региональной торговли;

✓ развитие сферы образовательных услуг;

✓ оказание помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях и т. д.

К числу областей деятельности таких банков относится поддержка сельского хозяйства. Поскольку банки развития не занимаются классической банковской деятельностью, то они не искажают конкурентную среду в банковском секторе.

Как показала практика, в мире существует несколько банков развития, которые созданы в разные периоды времени и объединяют определенные регионы.

*Межамериканский банк развития* создан в 1959 г. по принципу американского общества 19 американскими государствами. Позднее другими акционерами банка стали неамериканские государства и в 1986 г. дополнительно была создана Межамериканская инвестиционная корпорация, а в 1993 г. – Многосторонний инвестиционный фонд, которые вместе с Межамериканским банком развития образуют группу Межамериканского банка развития. Странами-учредителями данного банка являются 48 государств, из которых 26 государств-членов имеют право на получение кредита, то есть являются странами-заемщиками. Основная задача банка – предоставление долгосрочных кредитов странам Центральной и Латинской Америки.

Банк предоставляет займы правительствам стран-членов на стандартных коммерческих условиях, то есть имеет статус преференциального кредитора. Это означает, что заемщик должен вернуть средства в первую очередь этому банку, а потом всем остальным коммерческим банкам. Гарантией по привлекаемым средствам выступает уставный капитал, внесенный странами-учредителями (48 государств), составляющий около 34,0 млрд долл. США, а также дополнительные гарантии, предоставляемые богатейшими странами, не являющимися заемщиками банка (22 государства). Банк имеет наивысший рейтинг надежности – AAA, причем страны-заемщики являются ведущими акционерами, их совместная доля превышает 50 %, в то время как доля США составляет порядка 30 % [4].

*Африканский банк развития* основан Организацией африканского единства для экономического развития Африканского континента в 1963 г. В состав банка входит около 80 государств-участников, из них 53 являются

региональными участниками (это страны Африканского континента) и 24 – нерегionalными. Собственный капитал банка составляет около 33,0 млрд долл. США, причем страны-члены внесли лишь 6 % от этой суммы, но гарантируют внесение оставшихся 94 % по первому требованию. Под эти гарантии банк привлекает средства на мировом рынке облигаций, благодаря чему имеет возможность распоряжаться значительными финансовыми ресурсами, большинство из которых (около 60 %) в его капитале принадлежит странам Африки [6].

*Азиатский банк развития* основан в 1966 г. для экономического развития стран Азии и Дальнего Востока. В состав банка входит 67 государств, из которых 48 являются региональными членами и 19 – нерегionalными. Уставный капитал банка, заимствованный на международном рынке облигаций и дохода от кредитования, является гарантией по привлекаемым средствам, составляет порядка 165,0 млрд долл. США и сформирован за счет взносов стран-членов (55 млрд долл. США). Как и Межамериканский, Азиатский банк развития имеет статус преференциального кредитора и наивысший рейтинг надежности. Кредиты выдаются из двух фондов: обычного и специального. Первый – предназначен для кредитования на коммерческих условиях по рыночной процентной ставке на срок 15–25 лет. Специальный фонд предназначен для долгосрочного кредитования – на 25–40 лет по льготной ставке (1–3 %). Льготный период кредитования из обычного фонда составляет 3–5 лет, а из специального, как правило, – 10 лет [5].

*Европейский банк реконструкции и развития* (ЕБРР) создан в 1991 г. как международная финансовая организация для содействия по переходу стран Восточной Европы к рыночной экономике. В состав учредителей входят 61 страна, Евросоюз и Европейский банк. На сегодняшний день ЕБРР действует в 29 странах мира – от Центральной Европы до Центральной Азии, им разработано и выполнено более 2,5 тыс. проектов, 51 % акций банка принадлежит странам Евросоюза [7].

*Евразийский банк развития* (ЕАБР) – региональный банк развития, учрежден Российской Федерацией и Республикой Казахстан в 2006 г. В 2009 г. участниками ЕАБР стали Республика Армения и Республика Таджикистан. В июне 2010 г. к банку присоединилась Республика Беларусь, а в августе 2011 г. – Кыргызская Республика.

Уставный капитал банка превышает 1,5 млрд долл. США и сформирован за счет взносов государств-участников: Россия – 1,0 млрд долл. США, Казахстан – 0,5 млрд долл. США, Республика Беларусь – 15,0 млн долл. США, Таджикистан – 500,0 тыс. долл. США, Армения и Кыргызская Республика – по 100,0 тыс долл. США.

Банк осуществляет финансирование крупных инвестиционных проектов в Евразийском регионе в формах долгосрочного кредитования

государственных или частных предприятий, участия в уставном капитале организаций, выпуска гарантий, прямого или косвенного финансирования частных инвестиционных фондов, а также займов коммерческим банкам для последующего кредитования предприятий. Проекты, финансируемые банком, содействуют устойчивому развитию и диверсификации экономик государств-участников, генерируют рост взаимной торговли и взаимных инвестиций между ними. Как правило, банк финансирует проекты со сроком окупаемости не более 15 лет и объемом финансирования не менее 30,0 млн долл. США.

К приоритетным сферам деятельности этого банка отнесен также и агропромышленный комплекс [8].

Исходя из мировой практики, а также по рекомендации МВФ и Евразийского банка развития, Правительством Республики Беларусь в 2011 г. было принято решение о создании в нашей республике Банка развития, к которому перешли функции финансирования государственных программ.

В этой связи Указом Президента Республики Беларусь от 21 июля 2011 г. № 261 «О создании открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь» был создан такой банк с уставным фондом в размере 20,0 млрд руб. Учредителями банка установлены Совет Министров Республики Беларусь с долей в уставном фонде в размере 95 % и Национальный банк Республики Беларусь – в размере 5 % [1].

Совместным постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 5 января 2012 г. № 14/1 «Об утверждении Положения о порядке и условиях финансирования открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» проектов, включенных в программы, утверждаемые Президентом Республики Беларусь и (или) Правительством Республики Беларусь» (далее Банк развития) определен приоритетный порядок кредитования проектов, включенных в государственные программы жилищного строительства на селе, развития АПК, создания и развития высокотехнологических производств [3].

Указанные программы предполагают возмещение юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами, и (или) предоставление кредитов банками на льготных условиях, и (или) размещение средств республиканского и (или) местных бюджетов в депозиты.

Объемы и направления кредитования государственных программ, а также источники средств на эти цели определяются в прогнозном балансе Банка развития в соответствии с ежегодным планом финансирования этих программ, порядок которого устанавливает Совет Министров Республики Беларусь.

Банк развития вправе предоставлять кредиты правоспособным и кредитоспособным заявителям в безналичной форме в белорусских рублях и (или) иностранной валюте от своего имени и за свой счет на условиях срочности, платности и возвратности. Причем кредитование в иностранной валюте осуществляется для реализации валютоокупаемых проектов и (или) при наличии у кредитополучателя выручки в иностранной валюте в объеме, достаточном для исполнения обязательств перед ним.

Банком развития кредиты предоставляются после открытия заявителем или кредитополучателем банковского счета в нем для аккумуляции части выручки, направленной исключительно для погашения имеющейся перед ним задолженности. Кредитополучатель обязан направлять на данный счет не более 10 % выручки от реализации продукции (работ, услуг) в порядке, определенном в кредитном договоре в соответствии с актами законодательства. В некоторых случаях данный норматив может определяться непосредственно банком. Так, в случае страхования риска невозврата кредита либо при предоставлении в обеспечение исполнения обязательств по кредитному договору гарантийного депозита в сумме, достаточной для полного погашения задолженности по данному договору. При наличии у заявителя просроченной задолженности по кредитному договору перед Банком развития по ранее выданным кредитам банк отказывает в заключении кредитного договора (приостанавливает выдачу кредита по заключенным ранее кредитным договорам), за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Размер процентов за пользование кредитами, предоставляемыми Банком развития, устанавливается государственными программами. В случае отсутствия в программах такой информации размер процентов определяется банком самостоятельно.

В 2012 г. Банком развития обеспечено кредитование в объеме более 1,8 трлн руб. следующих республиканских и государственных программ агропромышленного комплекса:

- ✓ Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годы;
- ✓ Республиканской программы оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011–2015 годы;
- ✓ Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы;
- ✓ Государственной комплексной программы развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства на 2011–2015 годы и др.

В 2013 г. на финансирование агропромышленного комплекса Банком развития планируется направить порядка 3,7 трлн руб.

### **Заключение**

Таким образом, проведенные исследования кредитования сельхозпроизводителей банками развития различных стран показали, что данная мера является государственной поддержкой, так как осуществляется на льготных условиях кредитования по сравнению с другими отраслями, с низкими процентными ставками по кредитам, длительными сроками и льготным периодом возврата, а также проектов со слишком высокими рисками для инвесторов. Еще одним положительным моментом является то, что средства сконцентрированы в одном учреждении, что позволяет более эффективно их использовать и отслеживать результат от реализации того или иного проекта.

#### ***Список использованных источников***

1. О создании открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь»: Указ Президента Республики Беларусь, 21 июня 2011 г., № 261 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011 г. – № 1/12628.
2. Об объемах финансирования государственных программ и мероприятий в 2012 году: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 апр. 2012 г., № 385 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012 г. – № 5/35619.
3. Об утверждении Положения о порядке и условиях финансирования открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» проектов, включенных в программы, утвержденные Президентом Республики Беларусь и (или) Правительством Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 5 янв. 2012 г., № 14/1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – № 5/35123.
4. Межамериканский банк развития – Википедия [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Межамериканский банк развития &oldid=44636746](http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Межамериканский_банк_развития&oldid=44636746). – Дата доступа: 23.05.2012 г.
5. Азиатский банк развития – Википедия [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Азиатский банк развития &oldid=40993258](http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Азиатский_банк_развития&oldid=40993258). – Дата доступа: 23.05.2012 г.
6. Африканский банк развития – Википедия [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Африканский банк развития &oldid=44369736](http://ru.wikipedia.org/windex.php?title=Африканский_банк_развития&oldid=44369736). – Дата доступа: 23.05.2012 г.
7. Европейский банк реконструкции и развития – [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: [http://neweco.ru/international/?page=orgs\\_org\\_ebrt](http://neweco.ru/international/?page=orgs_org_ebrt). – Дата доступа: 23.05.2012 г.
8. Евразийский банк развития – [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 11.02.2013 г.

*Материал поступил в редакцию 19.02.2013 г.*