

УДК 330.322.14:631.115.1(476)

Л. С. Скоропанова, ведущий научный сотрудник,
кандидат биологических наук
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, г. Минск

Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь

Аннотация. В статье представлен анализ экономических показателей деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х) за период с 2010 по 2015 г. Рассматривается динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции и поголовья сельскохозяйственных животных, птицы в фермерских хозяйствах республики за 1991–2015 гг. В работе приведены объемы и направления финансирования К(Ф)Х, а также особенности их государственной поддержки.

Ключевые слова: крестьянские (фермерские) хозяйства, малое предпринимательство, малый агробизнес, эффективность функционирования, государственная поддержка.

Введение

Фермерство является одним из приоритетов государства, ибо его развитие позволяет устранить экономические и социальные проблемы на селе, в том числе обеспечивает занятость населения. В Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы целевым показателем подпрограммы «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования» является индекс производства продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах [1]. Для достижения данного целевого показателя необходимо решить задачу по увеличению объемов производства продукции сельского хозяйства.

В рамках подпрограммы развитие фермерских хозяйств предусматривает следующие основные мероприятия:

- финансирование мероприятий по установлению границ земельных участков, разработке проектов внутрихозяйственного землеустройства фермерских хозяйств, оформлению документов, удостоверяющих права на земельные участки, первичному обустройству фермерских хозяйств (строительство дорог, линий радио- и электропередачи, объектов водоснабжения, газоснабжения, телефонной связи) и мелиорации земель;
- вовлечение в реализацию государственных программ и мероприятий в агропромышленном комплексе;
- оказание финансовой поддержки по приобретению имущества на условиях лизинга и иным направлениям, связанным с производством сельскохозяйственной продукции;

- кредитование платежеспособных фермерских хозяйств в рамках реализуемых подпрограмм и мероприятий в области сельского хозяйства;
- обеспечение возможности участия фермерских хозяйств в поставках продукции для государственных нужд;
- продажу, сдачу в аренду, безвозмездное пользование фермерским хозяйствам неиспользуемого и неэффективно используемого государственного и иного имущества в соответствии с законодательством;
- оказание информационной поддержки через средства массовой информации, глобальную компьютерную сеть Интернет, проведение мероприятий (семинаров, конференций и др.) с участием фермерских хозяйств и их объединений (ассоциаций, союзов);
- реализацию иных мероприятий, направленных на эффективное развитие фермерских хозяйств.

Для фермерских хозяйств вопросы, касающиеся государственной поддержки и участия в реализации государственных программ по сельскому хозяйству, являются весьма важными и актуальными.

Материалы и методы

В качестве материалов исследования послужили данные Национального статистического комитета, Государственного комитета по имуществу, Минсельхозпрода, акты законодательства Республики Беларусь. В ходе проведения исследований применялись следующие методы: сравнительного и критического анализа, систематизации, формально-логический и др.

Результаты исследований

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь на 1 января 2016 г., в стране функционировало 2500 крестьянских (фермерских) хозяйств, а число зарегистрированных составляло 3017 хозяйств [2, 7]. Из функционирующих 18 хозяйств предоставляли услуги в области растениеводства и животноводства. В структуре продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств продукция, произведенная К(Ф)Х, составила в 2015 г. лишь 1,9 %. Данное обстоятельство указывает на то, что есть ряд проблем, которые не позволяют фермерам наращивать объемы производства. В 2015 г. в структуре продукции сельского хозяйства 88,9 % составила продукция растениеводства и 11,1 % – продукция животноводства. Надо отметить, что если в 2014 г. прирост производства сельскохозяйственной продукции в фермерском секторе составил 116,9 %, то в 2015 г. он несколько замедлился – 106,1 %. На начало 2016 г. К(Ф)Х располагали 163,7 тыс. га сельскохозяйственных земель, что составляет 1,9 % от всех землепользователей в республике.

В таблице 1 приведены экономические показатели деятельности сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств в Республике Беларусь за 2010–2015 гг. Сравнительный анализ показал, что в целом фермерский сектор обеспечивает безубыточную и рентабельную хозяйственную деятельность. Чистая прибыль в К(Ф)Х за представленный период времени ежегодно увеличивалась, в то время как этот показатель у сельскохозяйственных организаций был неустойчив, а в 2015 г. сельскохозяйственные организации имели убыток в 540,5 млрд BYR. Удельная доля убыточных организаций в общей численности обследуемых организаций в 2015 г. у К(Ф)Х была 11,9 %, а у сельскохозяйственных организаций – 34,9 %, или в 3 раза выше. В фермерском секторе республики за рассматриваемый период времени показатели рентабельности от реализации товаров, продукции, работ, услуг, а также рентабельности продаж стабильные и высокие, в то время как у сельскохозяйственных организаций эти показатели низкие. В 2015 г. в К(Ф)Х рентабельность от реализации товаров, продукции, работ, услуг составила 31,1 %, а рентабельность продаж – 21,8, в то время как у сельскохозяйственных организаций 0,6 и 0,5 % соответственно.

Динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции и поголовья сельскохозяйственных животных, птицы в фермерских хозяйствах республики за 1991–2015 гг. представлена в таблице 2 [2, 7]. Как видно из приведенных данных, фермерские хозяйства имеют устойчивую положительную динамику в производстве зерновых и зернобобовых культур, картофеля и овощей, то есть основных культур, производимых в этом секторе аграрной экономики.

Большое значение для развития и функционирования К(Ф)Х имеет государственная поддержка. Исследования показали, что для субъектов малого предпринимательства в законодательстве предусмотрено два основных вида мер поддержки: прямые (кредитно-финансовые) и косвенные. Косвенными мерами поддержки являются предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) налоговых льгот; льгот по уплате таможенных платежей и сборов, по аренде помещений; содействие в приобретении зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства и т. д.

Правовое регулирование государственной поддержки МСП в сельском хозяйстве изложено в следующих документах:

Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» от 1 июля 2010 г. № 148-З (в ред. от 30.12.2015 г. № 344-З) (гл. 2, ст. 6 и 8) [5];

Закон Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 18 февраля 1991 г. № 611-ХП (в ред. от 09.01.2017 г. № 19-З) (ст. 3) [3] и др.

Таблица 1. Экономические показатели деятельности сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств в Республике Беларусь, 2010–2015 гг.

Показатели	Год					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг, млрд BYR:						
сельскохозяйственные организации	16 135,0	29 921,3	60 311,3	67 669,5	83 544,8	89 637,8
крестьянские (фермерские) хозяйства	380,5,1	709,2	1 177,9	1 613,4	2 057,6	2 497,6
Чистая прибыль (убыток), млрд BYR:						
сельскохозяйственные организации	1 313,4	4 309,3	9 281,2	3 494,1	4 969,5	-540,5
крестьянские (фермерские) хозяйства	77,8	164,8	246,7	350,4	446,1	477,5
Количество убыточных организаций, ед.:						
сельскохозяйственные организации	73	40	56	198	188	503
крестьянские (фермерские) хозяйства	76	98	125	155	168	220
Удельный вес убыточных организаций в общей численности обследуемых организаций, %:						
сельскохозяйственные организации	4,3	2,4	3,5	12,7	12,9	34,9
крестьянские (фермерские) хозяйства	5,4	6,4	7,3	8,7	9,5	11,9
Рентабельность реализованных товаров, продукции, работ, услуг, %:						
сельскохозяйственные организации	-1,3	15,4	19,3	4,1	6,5	0,6
крестьянские (фермерские) хозяйства	29,5	36,0	33,3	33,2	34,8	31,1
Рентабельность продаж, %:						
сельскохозяйственные организации	-1,2	12,0	14,6	3,5	5,5	0,5
крестьянские (фермерские) хозяйства	20,5	24,7	22,7	22,7	23,5	21,8

Примечание. Таблица составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Таблица 2. Динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции и поголовья сельскохозяйственных животных, птицы в фермерских хозяйствах Республики Беларусь, 1991–2015 гг.

Продукция	Год									
	1991	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	Объем производства, тыс. т									
Зерновые и зернобобовые	3,4	56,4	47,4	87,6	95,3	106,9	130,7	142,9	174,3	154,1
Картофель	6,2	44,2	69,3	79,9	154,0	241,2	267,9	260,0	307,3	365,0
Овощи	0,4	6,3	32,0	59,7	142,1	254,2	210,2	225,0	265,1	266,0
Фрукты и ягоды	–	–	0,5	0,7	6,2	6,8	11,8	13,4	19,6	27,3
Молоко	1,2	8,0	6,0	26,4	14,1	13,3	13,7	13,4	14,0	17,5
Скот и птица (реализация в живом весе)	0,8	3,2	2,0	5,6	7,5	7,9	8,2	8,7	9,3	9,2
Яйца, млн шт.	–	13,0	9,2	3,5	1,5	1,6	2,0	3,2	2,8	1,9
	Численность скота и птицы на конец года, тыс. гол.									
Крупный рогатый скот	1,6	4,4	4,2	21,4	10,3	11,4	11,7	13,5	13,9	14,7
В том числе коровы	0,7	3,0	2,4	8,5	3,7	3,7	3,7	3,3	3,7	4,1
Свиньи	1,6	7,1	15,3	19,8	36,1	36,2	40,6	27,3	25,0	25,0
Овцы и козы	1,3	1,9	1,5	2,3	4,9	5,2	7,4	9,5	12,8	15,6
Птица всех видов	–	59	19,5	58,3	126,4	139,2	83,6	120,8	164,1	137,0

Примечание. Таблица составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Государственная финансовая поддержка субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса за счет бюджетных средств предусмотрена Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 (в ред. от 15.01.2016 г. № 9) «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» [4].

Критериями для определения субъектов МСП выступает один или несколько показателей. В Республике Беларусь согласно ст. 3 Закона «О поддержке малого и среднего предпринимательства» в качестве критерия по определению субъектов МСП установлен показатель средней численности работников за календарный год. При определении субъектов малого и среднего предпринимательства также применяется такой показатель, как объем выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг (без учета НДС) за предшествующий год. Для малого бизнеса, к которому относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 85 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за 2016 год для субъектов малого предпринимательства» были установлены новые предельные значения выручки [6]. Если бизнес имеет выручку больше установленных пределов, то финансовая поддержка ему оказываться не будет. В п. 1 указанного постановления установлены предельные значения выручки без учета налога на добавленную стоимость за 2016 г. для следующих субъектов малого предпринимательства, обратившихся за оказанием государственной финансовой поддержки в 2017 г.:

- индивидуальные предприниматели – 335,4 тыс. руб.;
- микроорганизации – 2459,6 тыс. руб.;
- малые организации – 9279,4 тыс. руб.

Постановление распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2017 г.

В целом в 2011–2015 гг. объем финансирования фермерских хозяйств, включая бюджетные средства, льготные кредиты банков и договоры финансовой аренды (лизинга), составил 731,8 млрд BYR, в том числе в 2015 г. – 140,9 млрд BYR (табл. 3). В 2014 г. общий объем финансирования К(Ф)Х сократился на 4,8 % по сравнению с 2013 г., а в 2015 г. – еще на 21,2 % по сравнению с предыдущим годом. В общем финансировании крестьянских (фермерских) хозяйств значительную часть (более 60 %) занимает финансовая аренда (лизинг) на льготных условиях, позволяющая укреплять машинно-тракторный парк фермерских хозяйств. В 2011–2015 гг. объем финансирования по этому направлению составил 447,2 млрд BYR. С 2014 г. наблюдается сокращение объемов

Таблица 3. Объемы и направления финансирования крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Беларусь в 2011–2015 гг., млн BYR

Объемы и направления финансирования	Всего за 2011–2015 гг.	В том числе по годам				
		2011	2012	2013	2014	2015
Объемы финансирования	731 779,2	90 817,9	133 280,8	187 882,5	178 887,1	140 910,9
В том числе:						
целевое финансирование из республиканского бюджета	7 927,9	1 443,2	1 460,5	838,5	776,5	3 409,2
приобретение техники и оборудования на условиях лизинга	447 238,7	51 345,5	52 251,3	126 786,1	125 427,4	91 428,4
долгосрочные кредиты на приобретение техники отечественного производства	23 502,1	8 021,9	6 832,4	3 925,3	3 633,5	1 089,0
долгосрочные кредиты на строительство и приобретение жилья	25 481,6	2 269,6	1 215,9	6 622,2	14 026,2	1 347,7
краткосрочные кредиты на посевную и уборочную кампании	99 518,3	18 013,1	29 634,2	26 585,4	16 631,9	8 653,7
программа развития картофелеводства, овощеводства и плодородства	74 925,2	6 767,3	36 776,6	17 772,8	5 501,9	8 106,6
программа развития малого и среднего предпринимательства	13 160,0	2 111,2	549,0	3 249,6	1 200,3	6 049,9
прочее финансирование	40 025,4	846,1	4 560,9	2 102,6	11 689,4	20 826,4

Примечание. Таблица составлена по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

финансирования на приобретение техники и оборудования на условиях лизинга. С 2011 г. фиксируется ежегодное снижение объемов финансирования долгосрочных кредитов на приобретение техники отечественного производства. Что касается объемов целевого финансирования из республиканского бюджета, то до 2009 г. включительно отмечалась тенденция их роста, с 2010 по 2014 г. наблюдалась обратная тенденция, то есть их снижение, а в 2015 г. их величина выросла в 4,4 раза по сравнению с предыдущим годом (табл. 4). Целевое финансирование включает мероприятия по установлению границ земельных участков, разработке документов по внутрихозяйственному землеустройству и прав на землю, первичному обустройству и др. В 2016 г. на эти цели было выделено из республиканского бюджета 6,35 млрд BYR, которые распределяются в пропорциональном соотношении в зависимости от численности фермерских хозяйств и площади сельскохозяйственных земель.

Следует отметить, что объем финансирования фермерских хозяйств по регионам республики существенно отличается. В долларовом эквиваленте в расчете на 1 га сельскохозяйственных земель финансовая поддержка в 2011–2015 гг. составила около 120 долл. США, в том числе в Брестской области – 168, Минской – 155 долл. США. Такой уровень финансовой поддержки в этих областях обусловлен соответствующей работой местных органов государственного управления по развитию фермерского сектора, а также активным участием фермерских хозяйств в реализации государственных программ и мероприятий в области сельского хозяйства.

Таблица 4. Динамика объемов целевого финансирования из республиканского бюджета, млн BYR

Год	Объемы финансирования
2005	806,8*
2006	1636,1*
2007	1580,2
2008	1820,4
2009	1881,7
2010	1500,0
2011	1443,2
2012	1460,5
2013	838,5
2014	776,5
2015	3409,2
2016	6350,0**

*Данные представлены с учетом беспроцентных бюджетных ссуд, выделенных на укрепление материально-технической базы фермерских хозяйств (2005 г. – 372,4, 2006 г. – 892,5 млн BYR).

**По плану.

Особенностью осуществляемой государственной поддержки МСП в Беларуси является то, что поддержка оказывается на конкурсной основе за счет средств, предусмотренных Программой развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [1]. При этом необходимым условием является то, что объем выручки предпринимателей от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость за календарный год, предшествующий году обращения, не превышает установленных предельных значений. Новый порядок оказания господдержки основан на принципах программности и конкурентности ее предоставления. Основной подход, основное новшество – это критерий эффективности, то есть принцип ориентации на результат будет действовать не только в отношении бюджетных организаций или социальной сферы, но и в отношении коммерческого сектора.

Для освоения средств, предоставленных на развитие фермерских хозяйств из республиканского бюджета, постановлением Минсельхозпрода от 21 марта 2016 г. № 11 утверждена Инструкция о порядке проведения конкурсного отбора исполнителей мероприятий государственных программ, не являющихся подчиненными бюджетными организациями, и отрабатывается порядок участия фермеров в конкурсном отборе.

Дальнейшее совершенствование государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на селе включает следующие основные направления:

- поддержка начинающим свою деятельность малым предприятиям (крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям) посредством предоставления на конкурсной основе грантов на создание и развитие их хозяйств;

- поддержка кредитования МСП путем создания системы кредитных гарантий при кредитовании заемщиков, обладающих небогатой кредитной историей или недостаточным обеспечением;

- предоставление грантов на создание и развитие объектов по переработке сельскохозяйственной продукции на базе кооперативов, поскольку кооперативная форма малого предпринимательства вносит серьезный вклад в реализацию программы продовольственной безопасности страны;

- возмещение субъектам малого предпринимательства части затрат, направленных на развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, таких как сельский туризм, производство изделий народных художественных промыслов и др. Реализация данного инструмента предполагается за счет средств местных бюджетов в виде предоставления им субсидий;

– углубление интеграции субъектов малого агробизнеса в формирующуюся комплексную логистическую инфраструктуру регионального агропродовольственного рынка.

Система государственного регулирования и поддержки предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве должна охватывать все уровни по вертикали (республиканский, областной и местный), а также учитывать уровень субъекта предпринимательской деятельности. Это позволит разрабатывать и реализовывать оптимальную соответствующую экономическую политику. Реализация мер государственной поддержки создаст благоприятные условия для развития малых форм хозяйствования, позволит обеспечить увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности их деятельности.

Заключение

1. Самой массовой организационно-правовой формой среди субъектов малого агробизнеса являются К(Ф)Х, на долю которых приходится более 80 %. В этом секторе сложились высокие показатели прироста продукции сельского хозяйства и экономической эффективности хозяйственной деятельности (в 2015 г. рентабельность реализованных товаров, продукции, работ, услуг составила 31,1 %, а рентабельность продаж – 21,8 %). Вместе с тем в структуре продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств продукция, произведенная К(Ф)Х, составила в 2015 г. лишь 1,9 %. На начало 2016 г. крестьянские (фермерские) хозяйства располагали 163,7 тыс. га сельскохозяйственных земель, что составляет также 1,9 % от всех землепользователей в республике. Проведенные исследования показали, что в целом фермерский сектор обеспечивает безубыточную и рентабельную хозяйственную деятельность.

2. Проведенные исследования показали, что в последнее время многое предпринимается для развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности, в частности, приняты законодательные акты Республики Беларусь, регулирующие и стимулирующие развитие этого сектора аграрной экономики; утверждены программы развития МСП; сформирована система государственной поддержки.

Особенностью осуществляемой государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Беларуси является то, что поддержка оказывается на конкурсной основе за счет средств, предусмотренных Программой развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы. Новый порядок оказания господдержки основан на принципах программности и конкурентности ее предоставления. Основной подход, основное новшество – это критерий эффективности, который будет действовать и в отношении коммерческого сектора.

Список использованных источников

1. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 июня 2014 г., № 585: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 01.02.2017 г. № 87 // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. О деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь: стат. бюл., 2010–2015 гг. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол. И. С. Кангро. – Минск, 2016. – 23 с.

3. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь, 18 февр. 1991 г., № 611-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. № 19-3 // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства (вместе с Положением об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства): Указ Президента Респ. Беларусь, 21 мая 2009 г., № 255 (в ред. от 15.01.2016 г. № 9) // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. О поддержке малого и среднего предпринимательства: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 148-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2015 г. № 344-3 // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. О предельных значениях выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за 2016 год для субъектов малого предпринимательства: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 янв. 2017 г., № 85 // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2016. – 230 с.

Материал поступил в редакцию 14.02.2017 г.